

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
23 April 2026
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея**Восьмидесятая сессия**

Пункты 13, 117 и 131 повестки дня

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности

Совет Безопасности**Восьмидесят первый год****Последовательное осуществление принципа ответственности по защите на национальном, региональном и многостороннем уровнях****Доклад Генерального секретаря****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [75/277](#) Генеральной Ассамблеи. В этом докладе, основанном на предыдущих докладах об ответственности по защите, приводится анализ современных реалий, связанных со зверскими преступлениями, и предлагаются способы обеспечения планомерного выполнения обязательства по защите на национальном, региональном и многостороннем уровнях. В докладе описывается, как сделать предупреждение и защиту неотъемлемой частью государственной политики на всех этапах: в периоды стабильности, возникновения рисков, активного кризиса и постконфликтного восстановления.

* Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. После того как международное сообщество не смогло предотвратить геноцид в Руанде в 1994 году и в Сребренице (Босния и Герцеговина) в 1995 году, Генеральная Ассамблея в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года¹ провозгласила свою приверженность принципу ответственности по защите, подтвердив обязанность отдельных государств защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, в том числе путем предотвращения таких преступлений и подстрекательств к ним. Мировые лидеры также договорились принимать соответствующие меры для того, чтобы содействовать и помогать другим государствам в выполнении этой обязанности. С этой целью они обязались использовать соответствующие дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства в соответствии с главами VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций. Они также выразили свою готовность предпринять коллективные действия, своевременным и решительным образом, через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, в том числе на основании главы VII, с учетом конкретных обстоятельств и в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями, в случае необходимости, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население. Кроме того, они согласились с тем, что международное сообщество должно принять соответствующие меры для того, чтобы поддержать усилия Организации Объединенных Наций по созданию возможностей раннего предупреждения.

2. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Совет по правам человека ссылались на ответственность по защите в многочисленных резолюциях². Начиная с 2018 года Ассамблея проводит ежегодные заседания, посвященные ответственности по защите. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специальный советник Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите сотрудничают с государствами-членами в целях содействия предупреждению зверских преступлений³ и защите населения, действуя в рамках всей системы Организации Объединенных Наций⁴, а также через субрегиональные⁵ и региональные межправительственные организации и гражданское общество. Кроме того, 56 государств-членов составляют Группу друзей по вопросу об ответственности по защите⁶.

3. В 2025 году Организация Объединенных Наций отметила двадцатую годовщину принятия Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Государства-члены подвели итоги достигнутого прогресса, отметили

¹ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

² Резолюции 1674 (2006) и 1894 (2009) Совета Безопасности; резолюции 63/308 и 75/277 Генеральной Ассамблеи; а также резолюции Совета по правам человека 7/25, 22/22, 28/34, 37/26, 43/29, 44/14, 49/9 и 55/13.

³ В настоящем докладе под термином «зверские преступления» понимаются четыре деяния, указанные в пункте 138 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Понятия геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности закреплены в международном уголовном праве; этническая чистка, хотя и не квалифицируется как отдельное преступление, включает в себя деяния, которые, как правило, приравниваются к одному из этих преступлений, в частности к геноциду и преступлениям против человечности. См. <https://www.un.org/en/genocide-prevention/definition>. См. также A/69/981-S/2015/500.

⁴ См. <https://www.un.org/en/genocide-prevention>.

⁵ См. <https://icglr.org/wp-content/uploads/2025/10/protocol-for-the-prevention-of-the-crime-of-genocide-war-crimes-and-crimes-against-humanity-and-all-forms-of-discrimination.pdf>.

⁶ См. <https://www.globalr2p.org/group-of-friends-of-the-responsibility-to-protect/>.

сохраняющиеся трудности и вновь повторили призывы к более активной реализации принципа ответственности по защите путем проведения последовательной политики на национальном, региональном и многостороннем уровнях.

4. По итогам двадцатилетнего опыта практической реализации принципа ответственности по защите можно сделать несколько характерных выводов, в том числе следующие:

а) ответственность по защите начинается внутри страны. От злодеяний не застраховано ни одно общество. Таким образом, в самом определении концепции ответственности по защите заложена центральная роль государства, тогда как международному сообществу отводится вспомогательная роль в вопросах предупреждения и оказания помощи⁷;

б) реализация принципа ответственности по защите должна носить непрерывный характер и находить отражение как в государственной политике, так и в практической деятельности⁸. Системное применение принципа ответственности по защите на национальном, региональном и многостороннем уровнях на всех этапах — как в периоды стабильности, так и в условиях кризиса — позволяет более эффективно выявлять и устранять риски до того, как они перерастут в зверские преступления;

в) концепция ответственности по защите имеет свою специфику и при этом дополняет другие направления деятельности. Она не тождественна предотвращению конфликтов, защите прав человека и защите гражданского населения, но может усиливать каждое из этих направлений. В рамках ответственности по защите основное внимание уделяется выявлению факторов уязвимости общества и уязвимых групп населения посредством проведения постоянных оценок рисков злодеяний, их закономерностей и причин, провоцирующих их совершение, а также вынесения ранних предупреждений и рекомендаций по предотвращению и защите;

г) ответственность по защите — это задача, требующая совместных усилий. Диалог и сотрудничество между государствами, затронутыми сообществами, гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций, могут повысить эффективность деятельности по предотвращению и защите, усилить ответственность самих стран и способствовать развитию их жизнестойкости;

е) принцип ответственности по защите должен претворяться в жизнь последовательно и планомерно на национальном, региональном и многостороннем уровнях, чтобы избежать двойных стандартов.

II. Закономерности и формы совершаемых в настоящее время зверских преступлений

5. В 2025 году в мире насчитывалось свыше 120 вооруженных конфликтов⁹, причем некоторые из них продолжаются уже более 20 лет. В период с декабря 2024 года по ноябрь 2025 года в результате этих конфликтов погибли более 48 000 человек¹⁰, среди которых преобладали женщины и дети¹¹. С 2024 года

⁷ См. <https://www.ipinst.org/images/pdfs/s3.pdf>, стр. 20.

⁸ См. A/67/929-S/2013/399.

⁹ См. S/2025/271.

¹⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/06/un-data-shows-surge-civilian-deaths-conflict-globally-highlights-pervasive>; и A/80/81-E/2025/62.

¹¹ См. <https://knowledge.unwomen.org/sites/default/files/2025-10/infographic-un-secretary-generals-annual-report-on-women-and-peace-and-security-2025-en.pdf>; и

число жертв среди гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов растет¹².

6. К концу 2025 года более 204 миллионов человек проживали на территориях, находящихся под полным или частичным контролем негосударственных вооруженных групп, или в районах, оказавшихся вне досягаемости государственных учреждений и основных систем социального обеспечения¹³. Негосударственные вооруженные субъекты могут действовать в составе сложных сетей, в которые вовлечены государственные структуры, частные корпорации и преступные группы, преследуя при этом цель получения доступа к таким ценным ресурсам, как полезные ископаемые, нефть, древесина и земля¹⁴. Такое положение дел чревато серьезными нарушениями прав человека, включая произвольные задержания, пытки, сексуальное насилие, насильственную вербовку, принудительное перемещение и разрушение окружающей среды¹⁵. Вооруженные преступные группы диктуют свои условия доступа к территориям, услугам и средствам к существованию для значительной части населения¹⁶.

7. Облик современных конфликтов все отчетливее определяется технологическими инновациями, такими как использование беспилотных летательных аппаратов, беспилотных боевых средств, искусственного интеллекта и цифровых технологий ведения войны. Нарушения международного гуманитарного права и вольное толкование правовых обязательств влекут за собой огромные человеческие жертвы. Непоследовательность в применении стандартов, апеллирование к исключительным обстоятельствам и несоблюдение норм еще больше подрывают уважение к международному гуманитарному праву¹⁷.

8. Использование дезинформации, языка ненависти и подстрекательства к насилию в ходе конфликтов может приводить к распространению теорий заговора, заставляя игнорировать факты, попирая международные нормы и оправдывать уголовное преследование инакомыслящих. В условиях вооруженных конфликтов это накаляет обстановку, усугубляет гуманитарные кризисы и подвергает опасности гражданское население, миротворцев Организации Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных организаций¹⁸.

9. Слишком часто перемещение населения затягивается на долгие годы: лагерь беженцев существуют десятилетиями, а гуманитарная помощь становится основным средством выживания¹⁹. По состоянию на начало 2026 года в срочной гуманитарной помощи нуждались около 239 миллионов человек, при этом на фоне непрекращающихся нападений на сотрудников гуманитарных организаций и сокращения объемов финансирования гуманитарной деятельности возникает необходимость в принятии сложных решений о том, кому среди крайне

<https://www.ohchr.org/en/instruments-and-mechanisms/human-rights-indicators/sdg-indicators-under-ohchrs-custodianship/human-rights-numbers>.

¹² См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-16>.

¹³ См. <https://www.icrc.org/en/news-release/icrc-204-million-people-live-areas-controlled-or-contested-armed-groups>.

¹⁴ См. https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta_sahel/TOCTA_Sahel_Transversal_2024.pdf.

¹⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/09/un-experts-concerned-about-human-rights-violations-linked-mercenary-related>.

¹⁶ См. S/2026/32; и <https://news.un.org/en/story/2026/02/1166997>. S/2025/271, п. 3.

¹⁷ См. <https://peacekeeping.un.org/en/information-integrity-and-harmful-information>.

¹⁹ См. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099620212122524250/pdf/IDU-9a2bd969-a761-4d2e-b5fc-e0c28d8f9db9.pdf>.

уязвимых групп населения следует оказывать помощь в первую очередь²⁰. По состоянию на июнь 2025 года число вынужденно перемещенных лиц во всем мире составляло более 117 миллионов человек²¹.

10. Исходя из этого, в рамках концепции ответственности по защите определяются факторы риска, которые, если их не устранить, могут создать условия для совершения злодеяний или спровоцировать их. Серьезную тревогу вызывают внесудебные убийства и исчезновения правозащитников, активистов экологического движения, журналистов и профсоюзных деятелей²². Крайне негативно на усилиях по привлечению к ответственности сказывается также поступающая информация о мерах, направленных на то, чтобы воспрепятствовать деятельности экспертов Организации Объединенных Наций или запугать их, в том числе посредством применения санкций или уголовного преследования за действия, совершенные в официальном качестве, а также об аналогичных действиях против должностных лиц Международного уголовного суда²³.

11. Специальный докладчик по вопросам меньшинств сообщил, что проблемы, с которыми сталкиваются лица, принадлежащие к меньшинствам, могут включать в себя истребление, отчуждение, лишение социальной видимости, дискриминацию в доступе к общественным местам и услугам, маргинализацию, а также проблемы с самостоятельным представительством и самоорганизацией²⁴. Меньшинства, ведущие неоседлый и кочевой образ жизни, также сталкиваются с серьезными проблемами, обусловленными слабостью механизмов их правовой защиты²⁵.

12. Одним из признаков повышенного риска совершения злодеяний может служить преследование национальных, этнических, религиозных и языковых меньшинств²⁶ и представителей других групп, объединенных по признаку идентичности²⁷. Женщины в самых разных странах мира продолжают сталкиваться с дискриминационной политикой на государственном уровне, и, по словам Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, в этой стране ее последствия ощущаются особенно остро²⁸.

13. Сегодня системы управления на всех уровнях переживают переломный момент, вызванный ощутимым разрывом между запросами, ценностями и чаяниями общества и способностью этих систем их удовлетворять²⁹. Подобные тенденции могут привести к углублению раскола в обществе и, в некоторых обстоятельствах, повысить риск совершения зверских преступлений.

²⁰ См. <https://www.unocha.org/publications/report/world/global-humanitarian-overview-2026-enesfr>.

²¹ См. <https://www.unhcr.org/about-unhcr/overview/figures-glance>.

²² См. <https://www.ohchr.org/en/instruments-and-mechanisms/human-rights-indicators/sdg-indicators-under-ohchrs-custodianship/human-rights-numbers>.

²³ См. <https://www.unognewsroom.org/story/en/2717/ohchr-reaction-to-us-sanctions-imposed-on-special-rapporteur-albanese>.

²⁴ См. A/HRC/61/41.

²⁵ См. A/HRC/61/41; и A/79/160.

²⁶ См. A/HRC/61/33.

²⁷ См. A/80/183.

²⁸ См. A/HRC/56/51; и <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2026/02/afghanistan-talibans-gender-oppression-and-international-funding-cuts>.

²⁹ См. https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2025/04/unen_policy_brief_april_2025.pdf.

III. Последовательная реализация принципа ответственности по защите: предупреждение, защита и недопущение повторения

14. Невозможно выделить какую-либо одну причину или набор причин, ведущих к совершению зверских преступлений³⁰. Как правило, предпосылки для них формируются на протяжении длительного времени, например, когда потенциальные преступники выбирают определенную группу людей в качестве мишени, видя в ней главную угрозу или помеху на пути к достижению конкретных целей³¹. Академические исследования ученых, историков и других экспертов по проблеме геноцида, свидетельства пострадавшего населения, показания жертв и юридические заключения — все это в совокупности образует массив знаний о признаках, закономерностях и причинах зверских преступлений³². В предыдущих докладах об ответственности по защите, выпущенных с 2009 года, содержатся важные выводы, контекстуальные обзоры и рекомендации³³.

15. Действие ответственности по защите распространяется на некоторые из наиболее тяжких преступлений международного масштаба. Ответственность по защите не тождественна предотвращению конфликтов и нарушений прав человека и защите гражданских лиц, однако эти задачи связаны между собой и служат общей цели. Ответственность по защите и защита гражданского населения схожи в том, что в центре внимания обеих этих концепций находятся предотвращение нарушений и ответственность национальных властей за выполнение своих обязательств по отношению к гражданскому населению во время вооруженных конфликтов. В отличие от принципа защиты гражданского населения, в основе которого лежит обязательство сторон в вооруженном конфликте проводить различие между комбатантами и гражданскими лицами³⁴, концепция ответственности по защите направлена на предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и защиту населения от них, в том числе в условиях, которые формально могут не считаться вооруженным конфликтом³⁵.

16. Принцип ответственности по защите требует последовательного воплощения в жизнь не только тогда, когда возникает неминуемая угроза злодеяний или они начинают совершаться, но и задолго до этого. Он охватывает широкий спектр мер, принимаемых как в периоды относительной стабильности, так и в периоды нарастающей напряженности, в том числе при возникновении серьезных рисков или в ситуациях, когда зверские преступления уже предположительно совершены. Такая последовательная деятельность опирается на два взаимосвязанных компонента:

а) системный подход к предупреждению предполагает определение конкретных индикаторов рисков и признаков уязвимости, а также создание механизмов раннего предупреждения для отслеживания потенциальных провоцирующих факторов и закономерностей. Он позволяет выявить конкретные

³⁰ A/67/929-S/2013/399, п. 15.

³¹ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2014/03/human-rights-council-discusses-prevention-genocide>.

³² См. A/63/677; A/67/929-S/2013/399; и <https://idl-bnc-idrc.dspacedirect.org/bitstream/handle/10625/18432/IDL-18432.pdf>.

³³ См. также www.un.org/en/genocide-prevention/responsibility-protect/key-documents#collapseThree.

³⁴ См. резолюцию 2417 (2018) Совета Безопасности.

³⁵ См. <https://www.globalr2p.org/wp-content/uploads/2020/12/Relationship-between-R2P-and-POC.pdf>.

потребности уязвимых групп населения и выработать стратегии, программы и меры по укреплению устойчивости и предотвращению обострения ситуации. Обмен данными, результатами анализа и рекомендациями с региональными и многосторонними партнерами способствует принятию обоснованных и своевременных решений;

b) системный подход к защите опирается на исследования, аналитические материалы и рекомендации в области предупреждения злодеяний. Он предполагает задействование доступных механизмов, таких как правовые рамки, судебные меры и государственные учреждения, для защиты уязвимых групп и сдерживания или пресечения действий потенциальных преступников. В условиях, когда зверские преступления уже совершаются или предположительно совершаются, применение принципа ответственности по защите может помочь добиться того, чтобы в стратегиях защиты учитывались особые потребности уязвимых групп. При любых обстоятельствах, особенно в периоды нестабильности, ключевое значение имеют координация и взаимный обмен информацией с региональными и многосторонними организациями³⁶.

17. В условиях, когда государства переживают кризис или государственные учреждения ослаблены, анализ ситуации через призму ответственности по защите может помочь понять, как сделать государственные учреждения более дееспособными для устранения причин социальной уязвимости и защиты уязвимых групп населения. Это может придать дополнительный импульс предпринимаемым усилиям по предотвращению конфликтов, обеспечению соблюдения прав человека и защите меньшинств, открывая возможности для более тесного сотрудничества и помогая сделать предотвращение злодеяний неотъемлемой частью работы всей системы Организации Объединенных Наций.

18. Предпосылки для совершения зверств могут формироваться на протяжении малых, средних или длительных временных отрезков, принимая форму системной политики или повторяющихся действий со стороны государства или негосударственных субъектов, которые ведут к лишению прав и отчуждению групп, объединенных по признаку идентичности, и которые могут быть использованы для оправдания уничтожения этих групп с помощью различных методов — от насильственного подавления идентичности до физического истребления. Подобные явления могут происходить во всем мире и характерны не только для ситуаций вооруженного конфликта.

19. Предотвращение злодеяний подразумевает проведение систематической и целенаправленной оценки факторов общественной уязвимости и рисков, которым подвергаются уязвимые группы населения, выявление условий, которые могут усугубить риски или спровоцировать совершение злодеяний, и выработку рекомендаций в области политики, направленных на упреждение и эффективный контроль процессов, которые потенциально могут привести к злодеяниям, или, при необходимости, на преодоление их последствий.

20. В условиях относительной стабильности проведение политики, ориентированной на предупреждение преступлений и учитывающей принцип ответственности по защите, может способствовать раннему выявлению рисков и принятию своевременных мер реагирования. Например, с дискриминацией необходимо бороться непрерывно, начиная с первых дней ее появления, и вести эту работу на всех уровнях — правовом, структурном и культурном, чтобы предотвратить отчуждение, стигматизацию и преследование и не дать им перерасти в насилие. В документе «Общая схема анализа вероятности совершения

³⁶ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/training9chapter3en.pdf>.

преступных злодеяний»³⁷ содержится полезный набор показателей для анализа обстановки в конкретных странах и региональных тенденций, а также для выявления рисков совершения зверских преступлений. При проведении такого анализа необходимо учитывать политические и экономические аспекты, а также исторические и культурные факторы, чтобы выработать действенные и долгосрочные меры по предупреждению и защите.

21. Накопленный за последние два десятилетия опыт позволяет сделать несколько выводов о том, как обеспечить дальнейшее воплощение в жизнь и развитие концепции ответственности по защите:

а) **национальная ответственность.** Для того чтобы ответственность по защите приносила устойчивые результаты, она должна исходить от самих государств и находить отражение в работе государственных учреждений и национальном политическом курсе;

б) **последовательные усилия.** Последовательный учет соображений предупреждения и защиты в государственной политике — как в периоды относительной стабильности, так и в условиях нарастающей напряженности — может помочь политическому руководству действовать на опережение, задолго до того, как могут произойти злодеяния;

в) **подходы, основанные на фактических данных.** В основе практического осуществления принципа ответственности по защите должны лежать научно обоснованные аналитические методы, позволяющие оценивать и осмысливать конкретные проявления уязвимости, закономерности и факторы, провоцирующие совершение злодеяний;

г) **участие и диалог.** Эффективность сигналов раннего предупреждения и рекомендаций по предупреждению и защите возрастает, если они разрабатываются на основе диалога и сотрудничества между государством и гражданским обществом³⁸, включая затронутые сообщества;

е) **слаженность и согласованность.** Применение одних и тех же стандартов на национальном, региональном и многостороннем уровнях придает им легитимность, укрепляет доверие к ним и повышает их эффективность.

22. Создание систем раннего предупреждения о зверских преступлениях имеет определенное сходство с реализацией инициатив в области общественного здравоохранения. На протяжении десятилетий в рамках программ общественного здравоохранения на национальном, региональном и многостороннем уровнях осуществляются меры по раннему предупреждению, профилактике и снижению рисков, что приносит конкретные результаты³⁹. Эти усилия наглядно показывают, что планирование мер по предупреждению и защите может приносить хорошие результаты, что сотрудничество между различными заинтересованными сторонами вполне реально и что коллективные решения могут приниматься на основе общего понимания возникающих рисков.

³⁷ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/Genocide-Framework-of-Analysis-English.pdf>.

³⁸ В этом контексте гражданское общество включает в себя академические круги и частный сектор.

³⁹ См. <https://www.who.int/activities/preparing-and-preventing-epidemics-and-pandemics/measuring-the-effectiveness-and-impact-of-public-health-and-social-measures>; и <https://www.who.int/docs/default-source/documents/detect-earlier-to-better-protect.pdf>.

IV. Ответственность по защите на национальном, региональном и многостороннем уровнях

23. Меры по предупреждению злодеяний могут, сообразно обстоятельствам, быть интегрированы в нормативно-правовую базу страны и государственную политику и согласованы с региональными и международными стратегиями предупреждения и защиты⁴⁰. Набор рекомендаций на этот счет содержится в заключительном разделе настоящего доклада.

24. Национальные стратегии по предупреждению зверских преступлений могут включать в себя меры по устранению правовых и институциональных источников дискриминации; поощрению равенства и инклюзии; защите прав меньшинств и других уязвимых групп населения; осуществлению комплексной политики в области прав человека; подготовке кадров и контролю за работой государственных учреждений; обеспечению верховенства права и независимости судебной системы; повышению оперативности и качества реагирования государственных органов на нужды населения; поддержке свободных и независимых средств массовой информации; налаживанию диалога с гражданским обществом; обеспечению проведения регулярных, прозрачных и заслуживающих доверия выборов; содействию развитию терпимости и взаимного уважения и соблюдению прав человека; борьбе с расизмом, языком ненависти и подстрекательством; борьбе с коррупцией; разработке механизмов реагирования на межобщинные конфликты; и, когда это актуально, осмыслению совершенных в прошлом злодеяний и преодолению их последствий⁴¹.

25. Региональные структуры могут играть решающую роль в противодействии процессам, ведущим к совершению злодеяний. Разработка и внедрение единых систем раннего предупреждения и механизмов профилактики и защиты, а также проведение совместных тренингов могут способствовать принятию продуманных и своевременных решений и утверждению единых подходов к предупреждению злодеяний.

26. Региональные и субрегиональные организации выступают в качестве ключевых партнеров⁴² государств, участвующих в реализации принципа ответственности по защите, в том числе в рамках более широких инициатив по обеспечению мира и безопасности. Африканский союз, Европейский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Организация американских государств и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе разработали в этих целях наборы инструментов, рамочные программы⁴³, региональные механизмы и соответствующую инфраструктуру. Организации гражданского общества также вносят существенный вклад в создание потенциала в области предупреждения и защиты⁴⁴.

27. В пункте 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года государства-члены выразили готовность предпринять коллективные действия, своевременным и решительным образом, через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, в том числе на основании главы VII, с учетом конкретных

⁴⁰ См. A/65/877-S/2011/393.

⁴¹ См. https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/2024_pbf_thematic_review_hires_0.pdf; и A/79/552-S/2024/767.

⁴² A/79/875-S/2025/248, пп. 46–53.

⁴³ Рамочные программы включают в себя системы раннего предупреждения (см. A/79/875-S/2025/248).

⁴⁴ См. <https://r2pasiapacific.org/>; www.gaamac.org/wp-content/uploads/2022/07/RL_AWG-manual-on-best-practices.pdf; www.gaamac.org/wp-content/uploads/2022/07/RL_AWG-toolkit_FINAL_EN.pdf; и www.globalr2p.org.

обстоятельств и в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями, в случае необходимости, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. При введении санкций следует учитывать любые их возможные последствия для оказания гуманитарной помощи гражданскому населению⁴⁵.

28. Постоянным членам Совета Безопасности рекомендуется проявлять сдержанность в использовании права вето в ситуациях, когда существует серьезный риск совершения зверских преступлений или имеются основания предполагать, что такие преступления были совершены⁴⁶. В случаях, когда Совет Безопасности не в состоянии принять меры, Генеральная Ассамблея может рассмотреть весь спектр имеющихся вариантов действий, включая использование резолюции 377 (V), озаглавленной «Единство в пользу мира»⁴⁷, в целях обеспечения защиты населения, а также рекомендовать дополнительные меры по предупреждению злодеяний и защите от них.

29. Осуществляя ответственность по защите в качестве планомерного и последовательного курса на национальном, региональном и многостороннем уровнях, государства подтверждают серьезность своих намерений по защите населения. Благодаря этому появляется возможность принимать своевременные решения для сдерживания опасных тенденций и уменьшаются опасения по поводу применения двойных стандартов. Кроме того, это может способствовать укреплению общей культуры солидарности в вопросах предотвращения и защиты.

V. Предупреждение злодеяний в рамках концепции ответственности по защите

30. В условиях относительной стабильности ответственность по защите может рассматриваться в качестве дополнительного аспекта в рамках существующих механизмов, занимающихся вопросами прав человека, благого управления и верховенства права, при условии надлежащего учета индикаторов риска совершения злодеяний, их закономерностей и провоцирующих их факторов. Назначение координаторов на национальном уровне в дополнение к действующим координаторам, работающим на многостороннем уровне, может способствовать реализации этой концепции на национальном уровне и повышению ответственности стран за этот процесс. Национальные координаторы могут работать в составе существующих структур, таких как независимые национальные правозащитные учреждения⁴⁸, правительственные органы, уполномоченные осуществлять государственные стратегии предупреждения⁴⁹, национальные комитеты по предотвращению геноцида и других зверских преступлений⁵⁰ или иные действующие органы, в задачи которых входит контроль за выполнением обязательств государства в области прав человека или верховенства права. Назначение и

⁴⁵ S/2025/271, п. 39.

⁴⁶ A/69/981-S/2015/500, п. 63.

⁴⁷ См. <https://www.un.org/en/ga/sessions/emergency.shtml>.

⁴⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/countries/nhri>.

⁴⁹ См. https://www.seguridadpublica.go.cr/politica_nacional/politica_nacional_seguridad_publica_2023-2030.pdf; <https://www.dpmc.govt.nz/our-business-units/national-security-and-resilience-group>; <https://www.undp.org/malawi/publications/malawi-national-peace-policy>; и https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/698009/serious-violence-strategy.pdf.

⁵⁰ См. <https://icglr.org/wp-content/uploads/2025/10/protocol-for-the-prevention-of-the-crime-of-genocide-war-crimes-and-crimes-against-humanity-and-all-forms-of-discrimination.pdf>.

подготовка таких национальных координаторов может помочь сделать предотвращение злодеяний неотъемлемой частью работы государственных учреждений.

31. В условиях, когда общество охвачено напряженностью или переживает период нестабильности, создание национальных структур по предотвращению злодеяний становится все более востребованным⁵¹. К работе в этих структурах часто привлекаются государственные служащие, эксперты и представители гражданского общества. В их полномочия могут входить своевременное предупреждение о рисках и подготовка рекомендаций для правительств по защите уязвимых групп населения и недопущению эскалации, ведущей к совершению зверских преступлений.

32. История знает немало примеров того, как международное сообщество не предотвращало зверские преступления и не защищало население, подвергавшееся опасности. Помимо неукоснительного соблюдения Устава Организации Объединенных Наций, более последовательное выполнение ответственности по защите на национальном, региональном и многостороннем уровнях — на основе хорошо скоординированных и взаимодополняющих подходов — может способствовать укреплению аналитического потенциала и повышению оперативности реагирования. Разнообразные механизмы партнерского сотрудничества также могут способствовать повышению устойчивости, снижая вероятность чрезмерной нагрузки на какого-либо одного субъекта или возникновения рассогласованности в действиях участников.

VI. Защита в рамках концепции ответственности по защите

33. Эффективность мер защиты зависит от использования рекомендаций по предотвращению и раннему предупреждению, применимых в самых разных условиях — от относительной стабильности до острого кризиса. Принципы и стандарты должны быть единообразными на национальном, региональном и многостороннем уровнях. Комплексные и скоординированные меры реагирования становятся более эффективными, если они опираются на существующие механизмы, стратегии и сети, позволяющие действовать оперативно и слаженно. Независимо от контекста, в рамках ответственности по защите ставится задача выявить факторы уязвимости общества и обеспечить защиту уязвимых групп населения, что предполагает также разработку стратегий по борьбе с проявлениями и последствиями насилия, а также с его основными причинами.

34. В условиях относительной стабильности меры защиты могут включать в себя следующее: реформирование правовой системы в целях укрепления демократической подотчетности и верховенства права, реформирование системы образования в целях содействия созданию инклюзивной среды, осуществление инициатив по диалогу и посредничеству в целях снижения напряженности и предотвращения насилия⁵², а также инициатив по формированию достоверного представления о событиях прошлого, будь то на местном, национальном или региональном уровнях. Субъекты гражданского общества и уязвимые группы населения могут помочь в определении потребностей и повышении жизнестойкости.

35. В условиях обострения напряженности национальные, региональные и многосторонние усилия по защите могут осуществляться в форме инициатив по ослаблению напряженности, развитию диалога и достижению консенсуса, а

⁵¹ A/79/875-S/2025/248, пп. 37 и 40.

⁵² См. <https://www.peacecouncil.gov.gh/>.

также по содействию мирному урегулированию споров. Например, Комиссия по миростроительству помогает государствам воплощать в жизнь их собственные стратегии и приоритеты в области миростроительства и сохранения мира и предоставляет Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности рекомендации по оказанию поддержки усилиям по достижению мира, реализуемым под руководством самих стран⁵³.

36. Применение принципа ответственности по защите в работе по установлению фактов может помочь в определении конкретных причин и моделей совершения злодеяний, выявлении признаков их подготовки и освещении опыта, пережитого уязвимыми группами населения⁵⁴, что, в свою очередь, будет способствовать привлечению виновных к ответственности и оказанию помощи пострадавшим сообществам, а также закладывать основу для мирных процессов и усилий по примирению⁵⁵. На национальном уровне государственные учреждения и национальные контролирующие органы, организации гражданского общества и затронутые сообщества играют центральную роль в сборе информации и выработке рекомендаций по борьбе с дезинформацией, разжиганием ненависти и подстрекательством к насилию.

37. Механизмы Совета по правам человека, включая специальные процедуры, комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов, позволяют предавать огласке имеющие системный характер серьезные нарушения и злоупотребления⁵⁶. Они на регулярной основе готовят доклады о положении в области прав человека в 13 странах⁵⁷ и о 46 тематических областях⁵⁸, освещая основные проблемы, связанные с нарушениями и ущемлениями прав человека и зверскими преступлениями, и предоставляют рекомендации по целому ряду вопросов. Некоторые следственные механизмы занимаются сбором, сохранением и анализом доказательств совершенных международных преступлений для использования в ходе текущих и будущих судебных разбирательств. В рамках универсальной юрисдикции во внутригосударственных судах продолжают рассматриваться дела о зверских преступлениях, и несколько дел находятся на рассмотрении в Международном уголовном суде и Международном Суде⁵⁹.

38. В условиях эскалации вооруженного насилия необходимо принятие оперативных и последовательных мер по защите населения от зверских преступлений в соответствии с применимыми нормами международного права, включая Женевские конвенции от 12 августа 1949 года. Субъектам на национальном, региональном и международном уровнях следует своевременно принимать превентивные меры, опираясь на существующие каналы общественных связей, чтобы укрепить доверие и чувство сопричастности, обеспечить учет гендерных аспектов и улучшить понимание происходящего.

39. Проведение операций в пользу мира способствует предотвращению зверских преступлений и защите гражданского населения благодаря применению широкого спектра подходов. Даже несмотря на то, что в последние годы общее

⁵³ См. резолюцию 2558 (2020) Совета Безопасности; и https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/psc_brochure_eng_2025-04-11.pdf.

⁵⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-is>.

⁵⁵ См. A/HRC/60/32.

⁵⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-is>.

⁵⁷ <https://spinternet.ohchr.org/ViewAllCountryMandates.aspx>.

⁵⁸ <https://spinternet.ohchr.org/ViewAllCountryMandates.aspx?Type=TM>.

⁵⁹ См., например, дело Международного Суда *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (Гамбия против Мьянмы: со вступлением в дело 11 государств)*, в котором Гамбия воспользовалась правом, предусмотренным Конвенцией; доступно по адресу: <https://icj-cij.org/case/178>.

число операций в пользу мира сократилось, они не утратили своей роли в качестве важного механизма, помогающего государствам выполнять свою основную ответственность по защите и обеспечивать защиту гражданского населения от рисков или угроз, связанных со зверскими преступлениями. Для проведения операций в пользу мира требуется стабильная политическая и финансовая поддержка со стороны государств-членов, а их эффективность повышается благодаря усилению координации и сотрудничества с региональными организациями и, в соответствующих случаях, специальными или многонациональными механизмами.

VII. Недопущение повторения преступлений в рамках концепции ответственности по защите

40. В случаях, когда зверские преступления уже совершены, усилия по обеспечению гарантий их неповторения должны быть направлены на укрепление учреждений, оказание помощи выжившим лицам и пострадавшим общинам, устранение коренных причин и проведение структурных и правовых реформ. В долгосрочной перспективе существенно важно закрепить задачи по предотвращению злодеяний на уровне государственной политики, создавая для этого специальные стратегии и механизмы.

41. Суть мер по недопущению повторения⁶⁰ подобных преступлений в рамках ответственности по защите заключается в преодолении их последствий путем выявления факторов, послуживших их катализатором, и нейтрализации коренных причин через их глубокое преобразование. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения определил три основных пути, которые позволят обществу не допустить повторения подобных преступлений: а) прекращение нападений и угроз в отношении представителей гражданского общества, включая правозащитников, и устранение препятствий для их деятельности; б) расширение юридических прав, в том числе на уровне общин; и с) создание благоприятных условий для развития гражданского общества в целом⁶¹.

42. Недопущение повторения подобных событий также предполагает, что любые миротворческие процессы, начиная с самых ранних этапов дипломатических, переговорных и посреднических инициатив и заканчивая этапом после заключения мирных соглашений, должны рассматриваться сквозь призму предотвращения злодеяний. Заблаговременный учет этого фактора может способствовать достижению более устойчивых результатов. Первыми шагами на пути к достижению прочного мира зачастую становятся демобилизация бывших комбатантов и их возвращение к мирной жизни, возобновление работы государственных служб по всей стране и реформирование сектора безопасности.

43. Процессы правосудия переходного периода, основанные на взаимосвязанных принципах установления истины, правосудия, возмещения ущерба и обеспечения гарантий неповторения⁶², включают в себя широкий спектр судебных и внесудебных мер и имеют ключевое значение для преодоления последствий зверских преступлений⁶³. Полезным инструментом для выстраивания

⁶⁰ См. резолюцию 51/23 Совета по правам человека; и [A/HRC/58/36](#).

⁶¹ [A/HRC/30/42](#), пп. 77–91.

⁶² См. [A/HRC/37/65](#).

⁶³ См. [A/HRC/21/46](#).

последовательной работы может стать директивная записка Генерального секретаря по вопросам правосудия переходного периода⁶⁴.

44. Для проведения основательных реформ в обществе необходимо как признание фактов, так и более глубокое понимание коренных причин насилия. Меры по привлечению к ответственности, как карательные, так и восстановительные, должны способствовать установлению фактов, предотвращению пересмотра истории, восстановлению достоинства выживших и обеспечению устойчивой реинтеграции бывших правонарушителей на основе полного признания истины и принятия ими на себя ответственности.

45. Усилия по недопущению повторения должны соответствовать конкретному контексту, осуществляться при ведущей роли самих стран и отражать интересы выживших лиц и пострадавших сообществ⁶⁵. Итогом этой деятельности должна стать разработка всеобъемлющих национальных стратегий предупреждения преступлений, включающих в себя меры защиты, антидискриминационное законодательство и программы профессиональной подготовки, которые позволят государству и гражданскому обществу наладить эффективную работу по предупреждению, защите, диалогу и посредничеству. При этом важно, чтобы эти внутригосударственные усилия по недопущению повторения также находили отклик на региональном и многостороннем уровнях, что позволит обеспечить поддержку этого долгосрочного начинания со стороны широкого круга заинтересованных сторон. Со временем работа по недопущению повторения должна помочь сформировать устойчивую систему предупреждения преступлений, при которой стратегии, механизмы и нормы защиты гражданского населения прочно укоренятся на институциональном уровне и войдут в повседневную практику.

VIII. Выводы и рекомендации

46. На основании рекомендации 2025 года о разработке стратегических и технических руководящих указаний по выполнению ответственности по защите на национальном, региональном и многостороннем уровнях в настоящем докладе предлагаются концептуальные ориентиры и конкретные способы последовательного выполнения этого обязательства в любые времена: как в периоды политической стабильности, так и в периоды возникновения новых рисков, острого кризиса и постконфликтного восстановления.

47. На национальном уровне государствам-членам рекомендуется — с учетом их конституционного и законодательного устройства — назначить координаторов или создать национальный координационный центр и соответствующие институциональные механизмы для проведения оценки рисков, организации работы по раннему предупреждению, а также для разработки долгосрочной политики в области предотвращения и защиты.

48. Соответствующим организациям и структурам на субрегиональном, региональном и многостороннем уровнях рекомендуется учитывать задачи по предупреждению злодеяний в своей деятельности по раннему предупреждению, посредничеству и обеспечению мира, безопасности и подотчетности в целях укрепления превентивной дипломатии и принятия скоординированных мер защиты, отвечающих нормам международного права.

⁶⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/guidance-note-secretary-general-transitional-justice-strategic-tool>.

⁶⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/stories/2025/03/transitional-justice-confronting-past-building-future>; <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2020/02/justice-past-crimes-can-build-shared-future>; и <https://www.undp.org/rolhr/justice/transitional-justice>.

49. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть возможность присоединения ко всем соответствующим документам в области международного права прав человека, международного гуманитарного права и международного права беженцев, а также к Римскому статуту Международного уголовного суда и внедрить применимые международные обязательства в национальную правовую систему. Необходимо обеспечить всеобщую ратификацию Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и полную реализацию ее положений государствами-участниками. Государствам-членам предлагается также активно участвовать в работе механизмов по обеспечению подотчетности, включая универсальный периодический обзор и соответствующие региональные и многосторонние процессы обзора, уделяя при этом особое внимание вопросам предотвращения злодеяний.

50. Кроме того, государствам-членам рекомендуется продолжать взаимодействие со Специальным советником по вопросу об ответственности по защите и другими соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций в целях разработки и применения конкретных подходов, способствующих слаженному и последовательному осуществлению принципа ответственности по защите на всех уровнях.
