

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
6 June 2023
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия
Пункты 13, 120 и 132 повестки дня

Совет Безопасности
Семьдесят восьмой год

**Комплексное и скоординированное осуществление
решений крупных конференций и встреч на высшем
уровне Организации Объединенных Наций
в экономической, социальной и смежных областях
и последующая деятельность в связи с ними**

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

**Ответственность по защите и предупреждение геноцида,
военных преступлений, этнических чисток
и преступлений против человечности**

**Развитие и ответственность по защите: признание
и устранение имманентных рисков совершения
зверских преступлений и факторов, приводящих к их
совершению**

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

На Всемирном саммите 2005 года государства — члены Организации Объединенных Наций подтвердили свою ответственность по защите своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Государства договорились поддерживать друг друга в реализации этой ответственности в рамках концепции ответственности по защите и предпринимать коллективные действия в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в случаях, когда государства не могут или не хотят делать это самостоятельно. Как неоднократно подчеркивалось в ежегодных докладах Генерального секретаря, посвященных ответственности по защите, для реализации этого обязательства государства должны обеспечивать ответственное руководство, принимать целенаправленные решения и осуществлять значительные

* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за задержек, связанных с проведением дополнительных консультаций, которые потребовались при его доработке.



инвестиции в целях интеграции мер по предотвращению зверских преступлений в национальные стратегии, политику, программы и институты.

В настоящем докладе рассматривается взаимосвязь между устойчивым развитием и ответственностью по защите. В нем признается, что посредством развития могут быть созданы условия для устойчивого мира, всеохватного роста и подотчетного управления и тем самым укреплены перспективы достижения основных целей и решения основных задач в рамках концепции ответственности по защите. В то же время недостатки развития или случаи исключенности из процесса развития потенциально могут привести к возникновению рисков совершения массовых зверств и усилению этих рисков, особенно в сочетании с другими критическими факторами. В настоящем докладе рассматриваются факторы риска совершения зверских преступлений, условия, порождающие такие преступления, и причины увеличения их числа в их взаимосвязи с устойчивым развитием. Государствам-членам рекомендуется признать взаимосвязь между развитием и ответственностью по защите и использовать возможности, предоставляемые программами развития, в отношении всего спектра мер по оценке риска совершения зверств, раннему предупреждению, обеспечению готовности и реагированию в целях недопущения возникновения этих рисков и совершения зверств, сокращения их числа и смягчения последствий.

I. Введение

1. Концепция ответственности по защите была одобрена в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года и впоследствии подтверждена в ряде резолюций Организации Объединенных Наций¹. В 2021 году Генеральная Ассамблея постановила включить в свою повестку дня пункт «Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности» и просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклад по этому вопросу².

2. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года изложена общая концепция обеспечения процветания, представленная в форме целей в области устойчивого развития. В рамках Повестки дня на период до 2030 года государства-члены обязались «покончить с нищетой и голодом во всем мире; бороться с неравенством внутри стран и между ними; строить миролюбивое, справедливое и свободное от социальных барьеров общество; защищать права человека и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; и обеспечить надежное сохранение нашей планеты и ее природных ресурсов [и] создать условия для устойчивого, всеохватного и поступательного экономического роста, всеобщего процветания и достойной работы для всех с учетом разных уровней национального развития и возможностей»³. Цели в области устойчивого развития, представляющие собой всеобъемлющую повестку дня, символизируют признание того, что «не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития»⁴. Цели в области устойчивого развития воплощают в себе обращенный ко всем странам — как развитым, так и развивающимся — призыв действовать в рамках глобального партнерства.

3. В настоящем докладе рассматривается взаимосвязь между проблемами, препятствующими устойчивому развитию, и рисками и причинами совершения зверских преступлений и факторами, приводящими к их совершению. Существование этой взаимосвязи было признано при разработке концепции ответственности по защите⁵, а также при ее последующей концептуальной проработке и практическом развитии. Взаимосвязь между изъянами процесса устойчивого развития и рисками и причинами совершения зверских преступлений и факторами, приводящими к их совершению, также затрагивается в предыдущих докладах Генерального секретаря, касающихся ответственности по защите⁶.

¹ По состоянию на конец 2022 года было принято 89 резолюций Совета Безопасности и заявлений Председателя, 35 резолюций Генеральной Ассамблеи и 71 резолюция Совета по правам человека, в которых упоминается ответственность по защите.

² Резолюция 75/277 Генеральной Ассамблеи

³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, п. 3.

⁴ Там же, преамбула.

⁵ В части своего доклада, посвященной вооруженным конфликтам и необходимости реализации долгосрочных эффективных превентивных стратегий, Международная комиссия по вопросам вмешательства и государственного суверенитета особо отметила, что «принято проводить различие между фундаментальными или “коренными” и каталитическими или “прямыми” причинами» «и что все шире признается, что понять вооруженные конфликты невозможно без учета таких “коренных” причин, как нищета, политические репрессии и неравномерное распределение ресурсов», а также подчеркнула, что «предотвращение возникновения коренных причин может также подразумевать решение проблем экономических лишений и отсутствия экономических возможностей», и впоследствии разработала соответствующие стратегии. См. *The Responsibility to Protect, Report of the International Commission on Intervention and State Sovereignty* (International Development Centre, Ottawa, 2001), paras. 3.19 and 3.22.

⁶ A/63/677, A/68/947-S/2014/449 и A/73/898-S/2019/463 и другие.

Цель настоящего доклада — представить более глубокий анализ этой взаимосвязи. С этой целью в нем рассматриваются особенности четырех зверских преступлений, на которые распространяется ответственность по защите и которые связаны с важнейшими проблемами в области развития, риски и причины совершения этих преступлений и характерные для них тенденции. В нем также дается представление о том, каким образом процесс развития может быть использован для реализации основных целей, связанных с ответственностью по защите.

II. Развитие в контексте риска совершения зверских преступлений и факторов, приводящих к их совершению

4. На этапе, когда более половины пути до 2030 года уже позади, перспективы достижения целей в области устойчивого развития поставлены под угрозу. К 2030 году может быть выполнено лишь 12 процентов задач, поставленных в рамках целей. Остальные задачи выполняются с отставанием от графика, причем по ряду из них не наблюдается никакого продвижения вперед, а по некоторым даже отмечается откат назад по сравнению с базовыми показателями 2015 года⁷.

5. Мир сталкивается с чередой глобальных проблем, включая сохраняющиеся последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), вооруженные конфликты, чрезвычайные климатические ситуации и финансовый, продовольственный и энергетический кризисы. В совокупности эти кризисы усугубляют проблемы глобального неравенства и нищеты среди наиболее уязвимых групп населения мира⁸. Кроме того, из-за них сводятся на нет успехи в плане развития во многих областях. В 2020 и 2021 годах индекс человеческого развития снизился в 90 процентах стран⁹. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития, после пандемии COVID-19 около 100 миллионов человек оказались в условиях крайней нищеты¹⁰. В этих мрачных условиях срочно необходимо адаптировать сотрудничество в области развития с учетом факторов многоаспектной уязвимости, с которыми сталкивается население¹¹. Одним из важнейших аспектов этой задачи является необходимость определения и устранения рисков совершения массовых зверств — рисков, которые в последние годы возросли в связи с увеличением масштабов крайней нищеты, неравенства и конфликтов.

6. Совершение массовых зверств обусловлено сочетанием ряда структурных факторов, политических тенденций, условий, порождающих насилие, и форм целенаправленного воздействия во время совершения актов насилия. Вместе с тем существуют четкие закономерности, характерные для всех зверств, что позволяет определять риски и вероятность совершения массовых зверств. Глубоко в основе этих закономерностей лежат ключевые проблемы в области развития,

⁷ [A/78/80-E/2023/64](#).

⁸ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год).

⁹ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), «Доклад о человеческом развитии 2021/2022. Неопределенные времена, неустроенные жизни: формируя наше будущее в меняющемся мире» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.22.III.B.4).

¹⁰ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Development Co-operation Report 2023: Debating the Aid System* (Paris, OECD Publishing, 2023).

¹¹ [E/2023/48](#).

включая социальное неравенство, слабость институтов и политическую нестабильность¹².

7. Настоящий раздел доклада включает рассмотрение некоторых основных факторов, которые порождают риски совершения зверств и приводят к их совершению и лежат в экономической, социальной плоскости и в плоскости управления, конфликтов и развития прав человека на внутригосударственном уровне.

A. Отставание в развитии и нищета

8. Хотя хроническое отставание в развитии само по себе не является причиной напряженности в отношениях между различными этническими, религиозными или культурными сообществами, отставание в развитии, крайняя бедность и неравенство могут быть сопряжены со структурными рисками совершения зверств¹³. Сложные экономические условия, усугубляемые проявлениями политического недовольства или экзогенными потрясениями, такими как резкое повышение стоимости продуктов питания или топлива, могут приводить к нестабильности, беспорядкам, репрессиям или массовому насилию.

9. Хотя очаги крайней нищеты существуют в большинстве стран, в странах, затронутых конфликтами, уровень бедности, как правило, выше¹⁴. Кроме того, для некоторых из этих стран также обычно характерен дефицит ресурсов, что может приводить к межобщинным спорам, недовольству и конкуренции за доступ к источникам благ и возможность их перераспределения, причем часто это происходит на этнической, региональной и религиозной почве. Многочисленные экологические факторы, такие как деградация земель, вызванная неэффективным управлением, изменение климата, экстремальная засуха, нехватка воды и перенаселение, могут усугублять эти социальные и политические проблемы и порождать конфликты, насилие и массовые зверства.

B. Отсутствие продовольственной безопасности

10. Отсутствие продовольственной безопасности, включая голод, острый дефицит продовольствия и истощение, является одной из важнейших проблем в области развития, которая до сих пор не отражена в рамочных документах, касающихся ответственности по защите. Признание проблемы лишений, связанных с нехваткой продовольствия, в контексте ответственности по защите свидетельствовало бы о признании той роли, которую использование голода и блокады могут играть в совершении актов геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности¹⁵. Сообщество участников процесса развития располагает всем необходимым для решения проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, путем отслеживания признаков отсутствия продовольственной безопасности, голода, острого дефицита продовольствия и истощения и предупреждения международного сообщества о потенциальных или ранних признаках массовых зверств.

¹² United Nations, “Framework of analysis for atrocity crimes: a tool for prevention” (2014).

¹³ A/63/677, п. 43.

¹⁴ Ibid.; see also Paul Corral and others, *Fragility and Conflict: On the Front Lines of the Fight against Poverty* (Washington, D.C., World Bank, 2020).

¹⁵ Совет Безопасности решительно осуждает использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны и неправомерный отказ в гуманитарном доступе в ситуациях вооруженного конфликта (см. резолюцию 2573 (2021) Совета).

C. Факторы, оказывающие негативное воздействие на социальную устойчивость

11. Устойчивое развитие играет важнейшую роль в укреплении социальной устойчивости населения для смягчения многоаспектной уязвимости, порождаемой накладывающимися друг на друга кризисами и факторами нестабильности¹¹. Укрепление социальной устойчивости посредством развития имеет решающее значение для защиты населения от массовых зверств, поскольку уязвимость часто возникает или усугубляется под воздействием более широкой политики и практики социальной изоляции, дискриминации или преследований. Формы уязвимости, сложившиеся в мирное время, во многом определяют характер насилия в период совершения зверств и вероятность того, что насилие будет направлено против определенных групп населения. Аналогичным образом формы вербовки и виктимизации детей часто соответствуют формам социальной уязвимости, существовавшим до конфликта, и могут перерасти в насильственные конфликты и массовые зверства, в ходе которых детей целенаправленно убивают, калечат, задерживают и пытаются, насилуют или подвергают другим формам сексуального насилия¹⁶. Понимание того, что представляют собой эти и другие формы насилия, должно лежать в основе подходов к созданию социальной устойчивости, ориентированных на учет проблемы совершения зверств.

D. Приводящие к совершению зверств факторы, связанные с управлением

12. В соответствии с целью 16 в области устойчивого развития государства-члены берут на себя обязательство содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения. Эффективное управление, стимулируемое посредством развития, включая сильные институты, основанные на принципах прозрачности и подотчетности¹⁷, соблюдение принципа верховенства права, эффективные национальные правозащитные учреждения и реформирование сектора безопасности могут позволить снизить риск возникновения условий, способных привести к совершению зверств.

13. В то же время отсутствие верховенства права или эрозия этого принципа напрямую ведут к политической нестабильности, которая может спровоцировать совершение зверств. В случаях, когда эти проблемы стоят остро, усиливается вероятность произвольного осуществления властных полномочий, проведения жестоких репрессий в отношении гражданского населения и оппозиции для сохранения власти и политического контроля, а также возникновения условий, характеризующихся большей безнаказанностью.

14. Развитие, стимулирующее формирование инклюзивных демократических обществ, может напрямую способствовать предотвращению зверств посредством поощрения осуществления политического руководства на основе принципов подотчетности и представленности. Подотчетность перед населением при осуществлении политического руководства может служить эффективным механизмом недопущения массовых зверств посредством устранения основных

¹⁶ A/76/844-S/2022/428.

¹⁷ A/67/929-S/2013/399.

факторов, порождающих насилие, и сдерживания подъема насилия во время кризиса¹⁸.

15. Привлечение к ответственности имеет жизненно важное значение для предотвращения зверств¹⁹. В условиях безнаказанности, которая исторически присуща обществу или сохраняется на уровне руководства и институтов, подрывается верховенство права, закладывается основа для будущего насилия и увеличивается риск совершения зверств.

Е. Дискриминация и другие нарушения и ущемления прав человека

16. Дискриминационные идеологии и политика социальной изоляции, под воздействием которых население лишается социальных, экономических, культурных, гражданских и политических прав, являются значительными факторами риска в плане совершения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности²⁰. Хотя отдельные нарушения прав человека сами по себе не являются массовыми зверствами, в периоды, предшествующие совершению массовых зверств, последовательно отмечаются конкретные формы и типы нарушений прав человека¹⁷. В этой связи программы развития, призванные укреплять национальные системы защиты прав человека и являющиеся компонентом инклюзивного устойчивого развития, способствуют достижению целей, связанных с ответственностью по защите, посредством усиления механизмов раннего оповещения и защиты населения от способных приводить к массовым зверствам нарушений и ущемлений прав человека.

17. Склонность государства или другого субъекта к совершению крупномасштабных нарушений прав человека не возникает спонтанно, а формируется на основе уже существовавших форм системных нарушений и безнаказанности. Внезапное ухудшение ситуации в плане прав человека, особенно когда нарушения направлены против группы, обладающей определенной идентичностью, может быть ранним признаком будущих зверств. Раннее информирование, осуществляемое с использованием специальных процедур Совета по правам человека, а до этого — Комиссии по правам человека, неоднократно позволяло предупредить международное сообщество о грядущих массовых зверствах²¹.

18. Геноцид и этнические чистки являются крайними формами целенаправленного воздействия на основе фактора идентичности. Примерами дискриминационной политики, которая проявляется до (или в рамках) процессов геноцида, являются лишение социальных, культурных, экономических, политических и гражданских прав, исключение отдельных групп из жизни общества и отрицание самой их принадлежности к роду человеческому²². Поскольку права, нарушаемые в этих ситуациях, имеют принципиальное значение для обеспечения реального устойчивого развития, важно, чтобы при разработке программ развития уделялось внимание типовым формам и масштабам политики лишений, направленной против групп, обладающих определенной идентичностью, так как это может быть признаком риска совершения массовых зверств²³.

¹⁸ Там же.

¹⁹ [A/71/1016-S/2017/556](#).

²⁰ [A/68/947-S/2014/449](#).

²¹ См., например, [E/CN.4/1994/7/Add.1](#), пп. 79–81.

²² Например, узнаваемые формы систематических нарушений прав человека, направленные против отдельных групп населения, наблюдались в периоды, предшествовавшие Холокосту и геноциду в Камбодже.

²³ Резолюция [43/29](#) Генеральной Ассамблеи.

Е. Наличие вооруженного конфликта

19. Число вооруженных конфликтов во всем мире растет²⁴, что подрывает значительный прогресс в области развития. Государства и международные участники процесса развития признают сложную взаимосвязь рисков и уязвимости в условиях конфликта и необходимость обеспечения сбалансированности стратегий долгосрочного развития, направленных на предотвращение конфликта, и экстренных мер гуманитарного реагирования. Кроме того, исследования показывают, что вооруженный конфликт является наиболее значимым фактором риска с точки зрения совершения массовых зверств²⁵.

Ш. Использование возможностей, связанных с развитием, для предотвращения зверств и реагирования на них

А. Основополагающая ответственность и роль государств

1. Политическая приверженность на высоком уровне, национальная ответственность за реализацию принципа ответственности по защите и общегосударственный подход

20. Ответственность за обеспечение устойчивого развития и ответственность по защите лежат прежде всего на государствах-членах. Способы внедрения деятельности, связанной с предотвращением зверств и принятием мер реагирования, и институционализации подхода, основанного на принципе ответственности по защите, будут различаться в зависимости от национальных условий. Тем не менее общие для всех государств-членов основные выводы и сквозные темы могут служить ориентиром при поиске этих способов и способствовать ему. Применение общегосударственного подхода обеспечит согласованность национальных мер по предотвращению зверств в контексте развития. Кроме того, внедрение функций по предотвращению зверств может позволить улучшить координацию и обеспечить сохранение опыта. Более 60 стран назначили координаторов по вопросам ответственности по защите для организации и продвижения мер по координации реализации концепции ответственности по защите на национальном уровне²⁶. Координаторы работают во взаимосвязи с глобальной сетью, которая поддерживает взаимное обучение и международные партнерства для укрепления усилий на государственном уровне.

2. Развитие потенциала по линии национальных механизмов предотвращения зверств

21. Участие государственных и негосударственных субъектов в предотвращении зверств и их активное привлечение к этой деятельности имеет решающее значение. Этому могут способствовать формальные институты и процессы, обеспечивающие связь между усилиями по предотвращению зверств и местными органами власти, общинами и гражданским обществом и включающие традиционные формы правосудия²⁷.

²⁴ ПРООН, «Доклад о человеческом развитии», 2021/2022 год.

²⁵ Scott Straus, *Fundamentals of Genocide and Mass Atrocity Prevention* (Washington, DC, United States Holocaust Memorial Museum, November 2014).

²⁶ О глобальной инициативе координаторов по вопросу об ответственности по защите см. www.globalr2p.org/the-global-network-of-r2p-focal-points.

²⁷ Примеры таких механизмов можно найти в документе, подготовленном Африканской рабочей группой Глобального движения против массовых зверских преступлений и озаглавленном «Учебное пособие: создание национальных механизмов по

3. Стратегии, направленные на сокращение масштабов нищеты и обеспечение экономического равенства

22. Внедрение концепции ответственности по защите в стратеги экономического развития предполагает обеспечение того, чтобы реализация этих стратегий не приводила к усугублению рисков совершения зверств или факторов, приводящих к их совершению. Кроме того, стратегии по решению проблемы нищеты могут быть адаптированы таким образом, чтобы они позволяли точно определять, какие формы лишений и неравенства и связанные с ними риски и тенденции могут становиться причиной усиления или усугубления рисков совершения зверств или факторов, приводящих к их совершению.

23. Эффективное управление природными ресурсами и их регулирование может позволить сократить число источников напряженности, связанных с конкуренцией за ограниченные ресурсы. Оно также может позволить предотвратить использование ресурсов для финансирования вооруженных конфликтов. Для устранения риска будущего насилия могут быть проведены реформы в области управления, способные укрепить институты и верховенство права, повысить устойчивость сообществ и дополнить более широкие процессы миростроительства.

4. Совершенствование механизмов измерения и мониторинга показателей устойчивого развития, в частности через призму оценки риска совершения зверств

24. Мониторинг показателей социальной устойчивости, связанных с нищетой, неравенством, здравоохранением, образованием и продовольственной безопасностью, является актуальным в контексте предотвращения зверств. В соответствии с задачей 17.18 целей в области устойчивого развития, данные должны быть дезагрегированы по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности и миграционному статусу. Стратегии устойчивого развития должны разрабатываться на основе консультаций с местными общинами и учитывать интересы групп населения, характеризующихся повышенной уязвимостью. Это может позволить интегрировать меры, направленные на предотвращение зверств, в политику в области устойчивого развития таким образом, чтобы обеспечить их межсекторальность и ориентированность на приоритетные группы населения, когда это необходимо и целесообразно.

5. Ориентация реформ в области управления на принятие мер по обеспечению верховенства права и подотчетности, призванных устранить риск совершения зверств

25. Для эффективного решения проблем институционализированной дискриминации, маргинализации и устранения источников социального неравенства, которые могут провоцировать совершение зверств или приводить к их совершению, необходимы реформы в области управления, способствующие обеспечению всеохватности и подотчетности, такие как создание политических процессов, основанных на принципах широкой представленности и инклюзивности, независимых и надежных судебных систем, обеспечение доступа к правосудию и общее укрепление верховенства права в соответствии с целью 16 в области устойчивого развития.

26. Безнаказанность за массовое насилие и грубые нарушения прав человека является значительным фактором риска совершения зверств и подрывает

предотвращению массовых зверств и управление ими» (2021 год). URL: https://gaamac.org/wp-content/uploads/2022/07/RL_AWG-toolkit_FINAL_EN.pdf.

верховенство права и процесс выполнения задач в области развития. Ей можно противостоять путем проведения расследований, осуществления судебного преследования и вынесения судебных решений в отношении зверских преступлений; обеспечения отправления правосудия в переходный период, включая установление истины и возмещение ущерба; и содействия правосудию, примирению и верховенству права²⁸. Решение проблемы использования языка ненависти и обеспечение защиты групп меньшинств, в отношении которых исторически осуществляется дискриминация и преследования, также имеет решающее значение.

6. Укрепление национальной системы защиты прав человека для мониторинга рисков и защиты населения, подверженного риску

27. Национальные правозащитные механизмы, уполномоченные по правам человека и посредники играют важнейшую роль в предотвращении нарушений прав человека²⁹, укреплении верховенства права и обеспечении подотчетности, а также в защите прав населения. Кроме того, они являются мощными инструментами для отслеживания дискриминации по признаку идентичности и проявлений грубых нарушений прав человека, которые свидетельствуют о повышенном риске совершения зверских преступлений.

7. Противодействие вооруженным конфликтам и продвижение миростроительства

28. Национальные стратегии в области миростроительства, призванные обеспечить предотвращение конфликтов и постконфликтное восстановление, наиболее эффективны, если предусматривают всеобъемлющую представленность и участие населения, которое подверглось или подвергается повышенному риску пострадать от зверских преступлений. Кроме того, принципиальное значение имеет полноценное участие религиозных лидеров и организаций³⁰, гражданского общества, неправительственных организаций (НПО) и организаций, действующих на уровне общин, включая общины коренных народов, женские и молодежные организации, школы и средства массовой информации. Эти субъекты могут возглавить усилия по миростроительству и вносить в них свой вклад и построить справедливые и инклюзивные общества, остро реагирующие на риск совершения зверств³¹.

8. Устранение средств совершения массовых зверств

29. Реформирование сектора безопасности может сыграть важнейшую роль в устранении риска совершения зверств. Реформы могут включать эффективное разоружение и регулирование потоков оружия, в том числе меры по сдерживанию поставок оружия террористам или накоплению вооружений и военной техники, которые могут быть использованы для осуществления массового насилия. В более комплексном смысле реформирование сектора безопасности подразумевает обеспечение эффективной и подотчетной безопасности государства и его граждан без дискриминации и при полном соблюдении прав человека и верховенства права. Это одновременно и превентивная мера, и долгосрочная цель в области развития. Сегодня наличие взаимосвязи между безопасностью и развитием — это общепризнанный факт. Реформирование сектора безопасности,

²⁸ [A/HRC/37/65](#).

²⁹ [A/75/224](#).

³⁰ См. План действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям (2017), URL: www.un.org/en/genocideprevention/documents/Plan%20of%20Action%20Advanced%20Copy.pdf.

³¹ [A/75/863-S/2021/424](#).

особенно в затронутых конфликтом странах, создает условия, способствующие политическому и социально-экономическому росту.

В. Международное сообщество

1. Уделение приоритетного внимания взаимосвязи между ответственностью по защите и развитием

30. В рамках подходов к развитию может быть сделан акцент на взаимосвязи между ответственностью по защите и развитием в соответствии со вторым компонентом концепции ответственности по защите. Двусторонние доноры, региональные и международные организации, многосторонние банки развития, международные финансовые учреждения, частный сектор, неправительственные организации и гражданское общество могут внедрять концепцию ответственности по защите в свою деятельность в области развития, в том числе посредством мер, описанных ниже.

2. Механизмы развития, позволяющие выявлять риски совершения зверств и факторы, приводящие к их совершению, и принимать меры по их устранению

31. Участники процесса развития, восприимчивые к риску совершения массовых зверств и осведомленные о нем, могут привлекать экспертов, прошедших подготовку для проведения оценки и отслеживания рисков совершения зверств, к своим программам и операциям на местах. В рамках всех механизмов и мероприятий для исключения вероятности усугубления риска совершения зверств в результате оказания помощи может применяться принцип «не навреди». Участники процесса развития могут уделять особое внимание реформам в сферах управления, безопасности и помощи в обеспечении экономического роста, в которых исторически недостаточно учитываются риски совершения зверств, таких как преследование меньшинств.

32. Таким образом, инвестиции в институты управления для продвижения мира, правосудия и инклюзивности (цель 16 в области устойчивого развития) могут быть тщательно адаптированы для реагирования на конкретные связанные с управлением факторы, приводящие к совершению зверств, в зависимости от конкретных условий в области развития. Речь идет, в частности, об устранении форм дискриминации, социальной изоляции и нарушений прав человека для повышения способности государств управлять многообразием и защищать меньшинства, а также поощрять прозрачность, подотчетность, мир и социальную сплоченность. Кроме того, могут быть разработаны инклюзивные политические процессы для смягчения воздействия потенциальных источников политической нестабильности, возникающей в переходные периоды.

3. Привлечение внимания государственных банков развития и международных финансовых учреждений к рискам совершения зверств

33. Государственные банки развития и международные финансовые учреждения играют значимую роль в оказании государствам помощи в целях развития для сокращения масштабов нищеты и содействия устойчивому развитию. Они могут принять меры для обеспечения того, чтобы в результате их деятельности не возникали новые формы уязвимости и не усугублялась существующая социальная напряженность, которая, в свою очередь, ведет к увеличению риска совершения зверств. К этим мерам относится проведение оценки ситуации в области прав человека в соответствии с руководящими принципами, касающимися оценок воздействия экономических реформ на права человека, с целью

определить, приводят ли какие-либо виды их деятельности к возникновению проблем в области прав человека или усугублению существующих проблем, и если да, то каким образом³². Если включить в них показатели, связанные со зверствами, то эти оценки могут способствовать выявлению рисков совершения зверств, которые могут быть связаны с их деятельностью. Они также могут использоваться для разработки надежных гарантий³³. Кроме того, государственные банки развития и международные финансовые учреждения могут инвестировать в деятельность, которая позволяет снизить риски совершения зверств в общинах, которым оказывается поддержка.

4. Выявление форм социальных лишений и отсутствия продовольственной безопасности, свидетельствующих о риске совершения зверств, и принятие мер реагирования

34. Международные участники процесса развития могут отслеживать формы социальных лишений и отсутствия продовольственной безопасности, существующие в обществе, и оценивать риски в рамках систем информирования о первых признаках грядущих зверств. Для принятия мер в отношении таких форм, вызывающих обеспокоенность, в случае их выявления может быть использована международная помощь в целях поддержки социальной устойчивости.

5. Учет проблематики, связанной с совершением зверств, при разработке программ, касающихся конфликтов и нестабильности

35. Зверские преступления чаще всего совершаются в условиях конфликта и нестабильности. Международные участники процесса развития могут использовать существующие программы, касающиеся конфликтов и нестабильности, для выявления рисков совершения зверств в рамках проведения упреждающих оценок. Несколько региональных и субрегиональных организаций, включая Африканский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Межправительственную организацию по развитию, обладают специальными механизмами выявления первых признаков и предотвращения конфликтов. Существуют все возможности для того, чтобы внедрить в эти специальные механизмы конкретные функции, связанные с выявлением первых признаков зверств, предотвращением их совершения и принятием мер реагирования.

6. Подавление способности совершать зверства

36. В дополнение к более широкой реформе сектора безопасности (рассмотрена выше) государства-члены и международные субъекты могут бороться с незаконными потоками стрелкового оружия и незаконной торговлей, чтобы не позволить субъектам накапливать средства для совершения зверств. Важнейшую роль в этом отношении играет соблюдение эмбарго на поставки оружия, введенных Организацией Объединенных Наций. Кроме того, жизненно важно разрабатывать меры по разоружению и демобилизации, предусматривающие реагирование на сигналы о выявлении первых признаков готовящихся зверств²⁰.

7. Роль субъектов частного сектора в поддержке ответственности по защите

37. Субъекты частного сектора могут оценить риски совершения зверств, понять, в чем состоит уязвимость местных сообществ, затронутых их деятельностью, и разработать и обнародовать стратегии ведения деловой активности, способствующие достижению целей в области устойчивого развития и

³² A/HRC/40/57.

³³ A/HRC/45/28.

учитывающие риски совершения зверств. Это может включать проведение оценок для понимания того, каким образом их деятельность затрагивает различные группы, включая женщин, коренные и местные общины. Впоследствии на основе таких оценок могут быть приняты меры для того, чтобы их действия не усугубляли существующие факторы социальной напряженности, которые могут приводить к совершению зверств.

С. Система развития Организации Объединенных Наций

38. Система развития Организации Объединенных Наций представлена в 170 государствах и территориях по линии учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Система объединяет усилия по достижению целей в области устойчивого развития, в том числе путем работы по сокращению масштабов насилия во всех его проявлениях и таким образом вносит вклад в осуществление принципа ответственности по защите с учетом ключевых рисков совершения зверств и приводящих к их совершению факторов, обусловленных проблемами в области развития.

1. Установление четких связей между ответственностью по защите и развитием посредством принятия превентивных мер

39. Применяя подход, основанный на правах человека, в качестве одного из шести руководящих принципов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, система развития Организации Объединенных Наций обеспечивает, чтобы принципы, касающиеся прав человека (универсальность, неделимость, равенство и недискриминация, участие и подотчетность), лежали в основе сотрудничества Организации Объединенных Наций в области развития, и уделяет основное внимание укреплению способности «носителей обязанностей» выполнять свои обязательства и способности «обладателей прав» требовать осуществления своих прав.

2. Поддержка рассмотрения Экономическим и Социальным Советом

40. 24 января 2023 года Экономический и Социальный Совет провел специальное заседание для рассмотрения потенциала социальных и экономических мер по предотвращению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности³⁴. По мере того как Генеральная Ассамблея продолжит предусмотренное ее мандатом рассмотрение вопроса об осуществлении ответственности по защите в целом, я призываю максимально использовать все возможности в рамках программы работы Совета для дальнейшего рассмотрения экономических и социальных вопросов, изложенных в настоящем докладе, в контексте концепции ответственности по защите. Как и всегда, мой Специальный советник по предупреждению геноцида и Специальный советник по вопросу об ответственности по защите готовы оказать поддержку в проведении этих диалогов, включая разработку рабочих идей, концепций, подготовку данных и тематических исследований.

³⁴ Economic and Social Council, Concept note on social and economic measures to prevent genocide, war crimes, ethnic cleansing and crimes against humanity. URL: www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/2023doc/ECOSOC-Special-Meeting-24-Jan_Concept-Note.pdf.

IV. Рекомендации

41. Я призываю государства-члены инвестировать в развитие национального потенциала и в координационные механизмы для раннего выявления признаков зверств и информирования о них, предотвращения зверств и принятия мер реагирования и разработать усовершенствованные системы сбора и анализа данных для выявления ключевых рисков, связанных с социальными и экономическими формами лишений или социальной изоляции.

42. Я также призываю все заинтересованные стороны, работающие в сфере международного развития:

а) обеспечить, чтобы в программах развития учитывались риски совершения зверств и факторы, приводящие к их совершению, такие как крайняя бедность, безнаказанность, слабость институтов, нарушения прав человека и вооруженные конфликты;

б) принять меры для выявления и понимания рисков совершения зверств и факторов, приводящих к их совершению, в районах, где они ведут свою деятельность;

в) найти способы адаптации стратегий развития для обеспечения их соответствия установленным рискам совершения зверств и факторам, приводящим к их совершению, и проводить регулярные оценки с привлечением местных общин, которые могут быть затронуты;

г) обеспечить, чтобы при этом соблюдался принцип «не навреди» и чтобы в результате оказания помощи не усугублялся риск совершения зверств;

д) обеспечить участие гражданского общества, религиозных общин, традиционных лидеров, групп меньшинств, включая коренное население, женщин, детей и молодежи, средств массовой информации и других местных субъектов в разработке и реализации программ развития в целях предотвращения совершения зверств и быть основными участниками процессов миростроительства на национальном и местном уровне;

е) продолжать обсуждения по вопросу о роли развития в предотвращении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.