

**Генеральная Ассамблея  
Совет Безопасности**

Distr.: General  
3 May 2021  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят пятая сессия  
Пункты 14, 122 и 135 повестки дня

Совет Безопасности  
Семьдесят шестой год

**Комплексное и скоординированное осуществление  
решений крупных конференций и встреч на высшем  
уровне Организации Объединенных Наций  
в экономической, социальной и смежных областях  
и последующая деятельность в связи с ними**

**Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия**

**Ответственность по защите и предупреждение геноцида,  
военных преступлений, этнических чисток  
и преступлений против человечности**

## **Достижение прогресса в деле предупреждения зверств: работа Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите**

**Доклад Генерального секретаря**

### **I. Введение**

1. Предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности (преступления в форме зверства)<sup>1</sup> по-прежнему входит как в ряд постоянных общемировых проблем, так и в ряд неизменных приоритетов. В том, что из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) существующие факторы уязвимости только усугубились, а также появились новые проблемы в отношении защиты, нет никаких сомнений. По

<sup>1</sup> Термин «преступления в форме зверства» относится только к четырем деяниям, указанным в пункте 138 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи). Геноцид, военные преступления и преступления против человечности определены в международном уголовном праве, включая статью II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и статьи 6–8 Римского статута Международного уголовного суда. Этническая чистка, которая хоть и не определена в качестве отдельного преступления, включает в себя действия, которые могут быть приравнены к одному из таких преступлений, в частности геноциду и преступлениям против человечности.



всему миру наблюдается резкое увеличение числа случаев стигматизации и использования языка ненависти, а также расширение масштабов подстрекательства и насилия в отношении национальных, этнических, религиозных или языковых меньшинств, как и других этнических и расовых групп просто по причине их самобытности. Кроме того, государственные и негосударственные субъекты продолжают вопиющим образом пренебрегать устоявшимися принципами международного права прав человека и гуманитарного права. Все чаще стали происходить умышленные нападения на школы и больницы и случаи разрушения религиозных объектов и объектов культурного наследия, а также использования продовольствия в качестве орудия войны, а сексуальное и гендерное насилие приобрели более широкие масштабы.

2. В первые месяцы пандемии Генеральный секретарь призывал к глобальному прекращению огня с целью заставить замолчать оружие и помочь создать условия для доставки жизненно важной помощи. Хотя этот призыв был поддержан широкими кругами, конфликты так и не утихают, а связанные с ними риски совершения преступлений в форме зверства только возрастают. В связи с этим приоритетность усилий по предупреждению остается как никогда важной.

3. В сентябре 2020 года в заявлении по случаю пятнадцатой годовщины с момента утверждения принципа ответственности по защите Генеральный секретарь отметил, что систематические и серьезные нарушения прав человека, широко распространенная безнаказанность, язык ненависти, изоляция и дискриминация могут повысить риск совершения преступлений в форме зверства, включая военные преступления и преступления против человечности. В своем призыве к действиям в области прав человека в 2020 году Генеральный секретарь подчеркнул связь между защитой прав человека и предупреждением нарушений в этой области, а также заложил основу для того, чтобы поставить права человека в центр всей деятельности Организации Объединенных Наций в областях, которые являются ключевыми в рамках коллективного обязательства нести ответственность по защите.

4. На Всемирном саммите 2005 года все государства — члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательство защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Со времени принятия этих обязательств достигнут определенный прогресс как в разработке концепции ответственности по защите, так и в ее практической реализации. Ежегодные доклады Генерального секретаря об ответственности по защите<sup>2</sup> содержат руководящие указания по применению этого принципа на практике. В первом таком докладе (A/63/677) была изложена трехкомпонентная стратегия практического осуществления в соответствии с пунктами 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи). Первый компонент основан на понимании того, что под государственным суверенитетом подразумевается ответственность отдельных государств по защите собственного населения от серьезнейших преступлений в соответствии с их национальными и международными обязательствами. Второй компонент предполагает параллельное выполнение международным сообществом обязательства оказывать помощь государствам в несении этой главной ответственности. В третьем компоненте внимание уделяется ответственности международного сообщества по защите в тех случаях, когда государства явно оказываются не в состоянии защитить свое население, и в него включено принятие коллективных мер в соответствии с Уставом Организации

<sup>2</sup> См. URL: <http://www.un.org/en/genocideprevention/key-documents.shtml>.

Объединенных Наций, в том числе ряд инструментов, доступных в соответствии с его главами VI, VII и VIII.

5. В 2009 году в своей резолюции [63/308](#) Генеральная Ассамблея постановила рассматривать вопрос об ответственности по защите на постоянной основе. В своих последующих докладах Генеральный секретарь рассмотрел различные аспекты этой концепции и ее применения, дав дополнительные указания по трем основным компонентам и уделив особое внимание тематическим вопросам, последним из которых стала роль женщин в предупреждении зверств ([A/74/964-S/2020/501](#)).

6. Цель настоящего доклада — представить обзор того, каким образом принцип ответственности по защите применялся и применяется на практике сейчас в рамках работы Организации по предупреждению, раннему оповещению и реагированию, которую ведет Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Канцелярия оказывает поддержку государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям, низовым структурам и субъектам гражданского общества по линии ряда инициатив, направленных на оценку и устранение существующих факторов уязвимости с целью снижения риска совершения преступлений в форме зверств. Эта работа ведется в координации со всеми местами служб Организации Объединенных Наций и подразделениями на местах для оказания поддержки тем, кто подвергается риску. Как указано в данном докладе, Канцелярия собирает информацию и аналитические материалы о рисках, связанных с совершением преступлений в форме зверства, поощряет принятие государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями своевременных мер и занимается продвижением таких важных повесток дня, как предотвращение подстрекательства к насилию и борьба с языком ненависти.

## **II. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите**

7. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите оказывает поддержку двум специальным советникам. Двадцать лет назад в своей резолюции [1366 \(2001\)](#) Совет Безопасности предложил Генеральному секретарю передавать Совету собранные в системе Организации Объединенных Наций аналитические материалы и информацию о случаях серьезных нарушений международного права, включая международное гуманитарное право и право, касающееся прав человека. Во исполнение этой резолюции и с учетом извлеченных уроков Генеральный секретарь информировал Председателя Совета Безопасности о своем решении назначить Специального советника по предупреждению геноцида ([S/2004/567](#))<sup>3</sup>.

8. В соответствии с мандатом Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида обязан собирать информацию, поступающую от системы Организации Объединенных Наций, о массовых и серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права по этническому, религиозному и расовому признаку, которые, если они не будут предотвращены или пресечены, могут привести к геноциду; выполнять роль механизма

<sup>3</sup> Мандат Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида был подтвержден посредством обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2007/721](#) и [S/2007/722](#)) и в резолюциях Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, включая резолюции [60/1](#) и [63/308](#) Ассамблеи, резолюцию 2005/62 Комиссии по правам человека и резолюции [7/25](#), [22/22](#), [28/34](#), [33/19](#) и [37/26](#) Совета по правам человека.

раннего оповещения при Генеральном секретаре, а через него и при Совете Безопасности, доводя до их сведения информацию о ситуациях, которые могут быть чреваты геноцидом; выносить через Генерального секретаря рекомендации Совету в отношении мер, необходимых для предупреждения или пресечения геноцида, а также взаимодействовать с системой Организации Объединенных Наций в отношении мер по предупреждению геноцида и работать над укреплением потенциала Организации Объединенных Наций в плане анализа и использования информации, касающейся геноцида или связанных с ним преступлений.

9. В 2007 году, после утверждения принципа ответственности по защите в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, Генеральный секретарь направил письмо Председателю Совета Безопасности, в котором признал необходимость дальнейшего продвижения концептуальной разработки и формирования консенсуса в отношении ответственности по защите (S/2007/721). С этой целью и на основе договоренности, содержащейся в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, Генеральный секретарь выразил намерение назначить специального советника по вопросу об ответственности по защите, основная задача которого заключается в разработке концептуальных, политических и институциональных аспектов практического применения этого принципа. С учетом особого, но дополняющего характера предупреждения геноцида и несения ответственности по защите Генеральный секретарь решил, что Специальный советник по вопросу об ответственности по защите будет работать под общим руководством Специального советника по предупреждению геноцида. Генеральный секретарь также уточнил, что специальные советники будут иметь общий офис и вспомогательный персонал в целях эффективности и ввиду взаимодополняемости их обязанностей. Это способствовало повышению эффективности работы Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, в том числе в области раннего предупреждения и наращивания потенциала, а также позволило повысить эффективность в плане решения новых задач, направленных на проведение информационно-просветительской работы и межсекторальной оценки, и в плане совокупного обучения тому, как предвидеть, предотвращать и реагировать на кризисы, связанные с применением принципа ответственности по защите.

10. Специальные советники имеют особые, но пересекающиеся обязанности и поддерживают тесные рабочие отношения в рамках общих элементов их оперативной деятельности, включая использование общих методологий и ведение работы по обеспечению общесистемной согласованности в подходе к предупреждению. Например, они работают в партнерстве с более широкой системой Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы предупреждению зверств уделялось приоритетное внимание во всех аспектах работы Организации, в том числе при рассмотрении факторов риска совершения зверств в ходе общесистемных обсуждений проблемных ситуаций. Это повлекло за собой вклад в реализацию общесистемных инициатив, таких как разработка внутренней платформы по предупреждению, проведение пятилетнего Обзора миростроительной архитектуры и учреждение Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира. Эти шаги предпринимаются параллельно с введением в действие отдельной роли по оценке, реагированию и политической разъяснительной работе, предусмотренной при учреждении двух их мандатов.

### III. Введение в действие мер по предупреждению зверств

11. Применение на практике принципа ответственности по защите является одним из важных составляющих более широкой стратегии Генерального секретаря по уделению приоритетного внимания предупреждению. Хотя ответственность по защите представляет собой политическое обязательство, концептуальное развитие этого принципа способствовало его более оперативному практическому применению, в том числе путем создания общей схемы и обеспечения руководства для действий по предупреждению и пресечению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Кроме того, в оперативной и превентивной работе Канцелярии отражается взаимодополняемость мандатов специальных советников. В частности, это касается анализа рисков, раннего предупреждения и поощрения государств-членов к принятию эффективных мер реагирования в ситуациях, когда населению угрожают геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, или когда эти преступления совершаются на протяжении продолжительного времени, в том числе путем наращивания международного, регионального и национального потенциала в области предупреждения. Хотя значительная часть этой работы осуществляется вдали от глаз общественности в рамках внутренних обсуждений или по линии дипломатических контактов, в ней также есть и доля публичности, которая выражается в виде проведения информационно-просветительских миссий, публикации заявлений для прессы, выступления на публичных мероприятиях или представления брифингов для межправительственных органов Организации Объединенных Наций или региональных организаций. В соответствии со вторым компонентом, в котором говорится о коллективной ответственности международного сообщества по оказанию государствам поддержки и помощи в несении их ответственности по защите, Канцелярия также работает над созданием и укреплением потенциала государств-членов, региональных и субрегиональных организаций и гражданского общества в области предотвращения, раннего предупреждения и реагирования, в частности посредством проведения мероприятий по наращиванию потенциала и оказания целенаправленной технической помощи.

#### A. Оценка риска: сбор и анализ информации

12. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года было признано, что международному сообществу следует, по мере необходимости, призывать государства-члены нести ответственность по защите и помогать им в этом, а также поддерживать Организацию Объединенных Наций в формировании потенциала раннего предупреждения. Система Организации Объединенных Наций продолжает совершенствовать инструменты для проведения комплексного анализа, включая способность отслеживать и анализировать риски совершения преступлений в форме зверства. Комплексным инструментом раннего предупреждения, используемым для систематизации сбора информации и оценки наличия факторов риска, связанных с преступлениями в форме зверств, служит «Общая схема анализа вероятности совершения преступлений в форме зверства: инструмент предупреждения»<sup>4</sup>. Факторы риска включают показатели структурного или неминуемого риска, такие как предыдущая история конфликта, исторически сложившаяся структурная дискриминация, слабые структуры управления, история нарушений прав человека или совершения преступлений в форме зверства, маргинализация или изоляция расовых, этнических и религиозных меньшинств,

<sup>4</sup> См. URL: [www.un.org/en/genocideprevention/documents/about-us/Doc.3\\_Framework%20of%20Analysis%20for%20Atrocity%20Crimes\\_EN.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/about-us/Doc.3_Framework%20of%20Analysis%20for%20Atrocity%20Crimes_EN.pdf).

заинтересованность в совершении преступлений или способность их совершать, но не ограничиваются ими. Чтобы сделать вывод о значительном риске совершения преступления в форме зверства, необязательно должны присутствовать все факторы риска; вместе с тем чем больше имеется факторов риска и соответствующих показателей, тем выше риск. В деле активизации превентивных мер субъектами на национальном, региональном и международном уровнях, способными осуществлять работу по предупреждению и защищать группы населения, становящиеся жертвами преступлений в форме зверства или находящиеся под угрозой их совершения, необходимо вести тщательную проверку фактов, серьезный анализ и широкие консультации как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

13. В систематическом анализе, который, среди прочего, позволяет вести работу по раннему предупреждению, участвуют многие структуры Организации Объединенных Наций — как в Центральных учреждениях, так и на местах. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите сотрудничает и устанавливает партнерские отношения с этими структурами, в том числе в рамках межведомственных консультаций и установленных механизмов, с помощью которых осуществляется обмен информацией, проводятся обсуждения и изучается возможность координации, в частности с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите также опирается в своей работе на официальные договоренности об оперативном сотрудничестве, которые включают обмен информацией и защиту, раннее предупреждение, информационно-просветительскую деятельность, примирение и проведение диалога и заключены, например, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. К другим структурам, имеющим мандат на получение информации, имеющей отношение к оценке риска преступлений в форме зверства, относятся Департамент операций в пользу мира, Управление по координации гуманитарных вопросов и Детский фонд Организации Объединенных Наций. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите также активно задействована в работе регионального механизма ежемесячного обзора, служащего основным форумом для проведения многокомпонентных обсуждений по вопросам предупреждения.

14. Как подчеркивается в призыве к действиям в интересах прав человека и в аналитической записке о COVID-19 и правах человека, предоставление своевременной, достоверной и точной информации о имеющихся и возникающих кризисах в области прав человека остается крайне необходимым. Это было особенно важно в то время, когда специальные советники и Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите были не в состоянии совершать поездки на места в результате введения мер, направленных на борьбу с пандемией COVID-19. В прошлом такие поездки помогали проверять точность получаемой информации в ходе встреч и консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, включая государственных чиновников, национальные правозащитные учреждения, правозащитников, представителей гражданского общества, старейшин традиционных общин, религиозных лидеров и религиозных организаций, лидеров из числа женщин, молодежь и частный сектор. Канцелярия предусматривает возможность возобновления как можно большего числа консультаций на страновом уровне на разных этапах цикла предупреждения.

15. Помимо собственного анализа и раннего предупреждения, Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите также использует «Общую схему анализа вероятности совершения преступлений в форме зверства» в качестве инструмента для повышения уровня осведомленности и наращивания потенциала других субъектов. По их просьбе Канцелярия организовала обучение для сотрудников Организации Объединенных Наций, представительных государств-членов, региональных организаций, организаций гражданского общества, религиозных лидеров, правозащитников и ученых. Эта схема позволила всем субъектам, пользующимся влиянием в области предупреждения, оценить трудности и определить, где еще требуется прилагать усилия по предупреждению. Что касается внутренней динамики работы Организации Объединенных Наций, то Канцелярия делает все возможное, чтобы перечисленные в «Общей схеме» факторы риска учитывались соответствующим образом в работе тематических межучрежденческих механизмов, таких как сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов, Рабочая группа по защите гражданских лиц и сеть «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта».

## **В. Укрепление механизмов раннего предупреждения и предотвращения**

16. Ни одно общество не застраховано от опасности совершения преступлений в форме зверств, и каждое государство несет главную ответственность по защите своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, в том числе на национальном уровне. В этом заключается суть первого компонента ответственности по защите. В связи с этим создание национального потенциала в области предотвращения остается одной из приоритетных задач. Другой ключевой обязанностью и приоритетной задачей является оказание помощи друг другу в создании такого потенциала, что лежит в основе второго компонента ответственности по защите. Частью этих усилий является работа Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в деле повышения потенциала противодействия государствам в сотрудничестве с государственными учреждениями.

17. В «Общей схеме анализа вероятности совершения преступлений в форме зверства» подчеркивается, что предотвращение — это непрерывный процесс, требующий постоянных усилий по повышению потенциала противодействия общества путем поощрения принципа соблюдения верховенства права и прав человека без какой-либо дискриминации, создания легитимных и подотчетных национальных институтов, искоренения коррупции, конструктивного управления многообразием и поддержки сильного и разнообразного гражданского общества и целого ряда разных СМИ. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается, что успех в достижении устойчивого развития зависит от способности создавать мирные, справедливые и инклюзивные общества, свободные от страха и всех форм насилия, самым худшим проявлением которого являются, в том числе, преступления в форме зверства. Наиболее эффективным способом предотвращения человеческих страданий и кризисов было бы достижение целей, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года. Это является краеугольным камнем предотвращения.

*Поддержка национальных и региональных усилий*

18. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите готова сотрудничать с национальными институтами в достижении прогресса в области предотвращения как одного из направлений государственных и устойчивых усилий. Где такие институты существуют, национальные механизмы предупреждения зверств могут играть ключевую роль в выявлении факторов риска и координации ответных мер. Свою эффективность уже доказали усилия по поддержанию их работы и правильная расстановка приоритетов в административных органах власти на национальном уровне. Национальные институты, с которыми сотрудничает Канцелярия, включают также национальные правозащитные учреждения, омбудсменов и парламентариев, которые призваны играть важную роль в обеспечении подотчетности за предупреждение зверств с помощью различных инструментов. В руководящих указаниях для парламентариев и правозащитных учреждений, подготовленных Канцелярией, подчеркивается важность включения вопроса о предупреждении зверств в ежегодные и тематические доклады и образовательные программы этих учреждений, отслеживания серьезных нарушений прав человека с помощью механизмов подачи жалоб, ведения информационно-просветительской работы в связи с принятием национального законодательства, касающегося предупреждения зверств, а также обучения сил безопасности и наблюдения за проводимыми ими инициативами. В качестве примера можно привести работу Канцелярии с канцеляриями омбудсменов в Бразилии, Колумбии и Эквадоре по оценке рисков, с которыми сталкиваются уязвимые сообщества, и поддержке инициатив, направленных на снижение таких рисков. Канцелярия также призвала парламентариев проводить брифинги по рискам, связанным с преступлениями в форме зверства, и предложить гражданскому обществу представить рекомендации для принятия соответствующих мер. Кроме того, парламентарии играют важную роль в выделении бюджетных средств на работу в этом направлении, проводимую на национальном уровне. На международном уровне национальные правозащитные учреждения, омбудсмены и парламентарии могут способствовать сотрудничеству с другими правозащитными механизмами и создавать взаимодополняющие межнациональные сети.

19. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите оказывает по просьбе государств-членов техническую помощь в создании и укреплении механизмов предупреждения преступлений в форме зверства, включая механизмы раннего предупреждения. Помимо своей информационно-просветительской работы, направленной на увеличение числа государств-участников ключевых международных документов, включая Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Римский статут Международного уголовного суда, Канцелярия поддерживает национальные усилия по включению обязательств, вытекающих из этих документов, в национальные правовые системы, включая введение в национальном законодательстве уголовной ответственности за совершение преступлений в форме зверства, а также помогает создавать национальные механизмы по предупреждению преступлений в форме зверства и привлечению к ответственности тех, кто их совершает. Значительную часть этой работы Канцелярия проводит совместно с координаторами по предупреждению зверств и вопросу об ответственности по защите в государствах, которые являются членами специализированных региональных и международных сетей, таких как Региональный комитет Международной конференции по району Великих озер по предупреждению геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и всех форм дискриминации и наказанию за них, Латиноамериканская сеть по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений, Глобальная сеть координаторов по



вопросу об ответственности по защите и Глобальное движение против массовых зверских преступлений. При этом Канцелярия призывает координаторов выявлять риски в соответствующих государствах и устранять их по мере необходимости.

20. Зачастую национальные усилия по предотвращению требуют решения проблем, связанных с наследием прошлого, что делает поддержку инициатив, институтов и процессов правосудия переходного периода крайне необходимой. Предупреждение влечет за собой целенаправленное устранение того, что иногда представляет собой межпоколенческие риски, в том числе укоренившуюся практику дискриминации, которая используется в определенных сообществах и группах населения. Это особенно характерно для стран и регионов, где имели место преступления в форме зверств и где наследие прошлого отличается распространением идей, сеющих рознь, в том числе со стороны политического руководства, глубоко укоренившимися неразрешенными проблемами, структурной безнаказанностью и коллективным чувством несправедливости среди общин и групп населения. На глобальном уровне Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите ведет свою работу в этой области, опираясь на партнерские отношения со Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения, и эта работа включает публикацию совместного исследования по вопросу о вкладе правосудия переходного периода в предотвращение грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений норм международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, а также их повторения, которое было подготовлено в соответствии с резолюцией 33/19 Совета по правам человека (A/HRC/37/65). Выводы и рекомендации, содержащиеся в этом совместном исследовании, легли в основу усилий Канцелярии по оказанию оперативной поддержки национальным инициативам в области правосудия переходного периода, чаще всего в координации с национальными институтами и субъектами. В качестве конкретного примера можно привести ситуацию на Западных Балканах, где визиты Специального советника по предупреждению геноцида и проведенные по их итогам оценки послужили основой для разработки комплексной региональной стратегии Организации Объединенных Наций, включающей важный компонент правосудия переходного периода.

21. Необходимо подчеркнуть жизненно важную роль, которую региональные механизмы, включая региональные и субрегиональные организации, могут играть в предупреждении преступлений в форме зверства и принятии соответствующих мер реагирования. Эти организации могут напоминать правительствам о необходимости выполнять свои обязательства по соответствующим международным конвенциям и выявлять и устранять источники напряженности внутри общества до того, как разногласия перерастут в насилие. Кроме того, они могут обеспечить своевременную передачу достоверной информации и точных аналитических данных со странового уровня субъектам, принимающим решения на глобальном уровне, при одновременном уменьшении опасности неверного толкования событий, дезинформации и искажения фактов. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите оказывает поддержку региональным организациям в предупреждении геноцида и других преступлений в форме зверства во всех регионах, делая это в том числе в рамках своей работы в Африке, Европе, Северной и Южной Америке и Азии, о которой говорится ниже.

22. Региональное и национальное измерения могут взаимодополнять друг друга. Например, в Африке Протокол о предупреждении преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и всех форм дискриминации и наказания за них, принятый в 2006 году главами государств и правительств государств — членом Международной конференции по району Великих озер, лег в основу работы Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите с правительствами Демократической Республики Конго, Кении, Объединенной Республики Танзания, Уганды, Центральноафриканской Республики и Южного Судана по созданию национальных комитетов по предупреждению таких преступлений. Кроме того, Канцелярия предоставила техническую и финансовую помощь для содействия началу работы этих комитетов. Сотрудничество между Канцелярией, Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и ПРООН привело к созданию провинциальных подкомитетов в Северном Киву и Южном Киву. В Кении и Уганде Канцелярия оказала помощь национальным комитетам в разработке внутренней правовой базы для предупреждения зверств. Чтобы помочь в реализации программ работы национальных комитетов в Кении и Объединенной Республике Танзания, Канцелярия поддержала межобщинные и внутриобщинные диалоги, направленные на снижение рисков совершения зверств.

23. Африканский союз также включает факторы риска и индикаторы, связанные с геноцидом, военными преступлениями и преступлениями против человечности, в свою Континентальную систему раннего предупреждения и механизмы раннего предупреждения в ряде африканских региональных экономических сообществ. В июле 2019 года Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите собрала должностных лиц Отдела Африканского союза по предотвращению и раннему предупреждению конфликтов и региональных экономических сообществ<sup>5</sup> для обзора Континентальной системы раннего предупреждения и включения в ее базу данных прав человека и факторов риска совершения преступлений в форме зверства.

24. В Европе в 2014 году Европейский союз создал систему раннего предупреждения конфликтов, которая служит основанным на фактах механизмом управления рисками, позволяющим выявлять на ранней стадии ситуации риска возникновения конфликта с применением насилия, оценивать их и определять их приоритетность в странах, не являющихся членами Европейского союза. При поддержке Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите Европейская внешнеполитическая служба разработала инструментарий, который позволяет интегрировать аспект предупреждения зверств в ее систему раннего предупреждения. Эта работа привела к сотрудничеству, сопровождающемуся периодическими брифингами специальных советников в руководящих органах Европейского союза. Кроме того, Канцелярия сотрудничает с Европейским союзом в разработке руководства по предупреждению зверств для международных специалистов-практиков, которое будет содержать практические рекомендации по конкретным превентивным действиям.

25. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите также внесла свой вклад в работу Группы высокого уровня Европейского союза по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами

---

<sup>5</sup> Союз арабского Магриба, Общий рынок Востока и Юга Африки, Сообщество сахельно-сахарских государств, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственная организация по развитию и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

нетерпимости и поддержала усилия по борьбе с дискриминацией, работая с Европейской комиссией, Агентством Европейского союза по основным правам и Советом Европы над мерами по предотвращению насилия и противодействию подстрекательству к насилию. В рамках оказания поддержки на пленарном заседании Венецианской комиссии Совета Европы в октябре 2018 года был проведен брифинг Специального советника по предупреждению геноцида. Канцелярия проводит регулярные консультации с Управлением Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Центром по предотвращению конфликтов и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ провела семинары, в которых приняли участие представители гражданского общества и уязвимых сообществ в конкретных субрегионах региона ОБСЕ для оценки рисков и обсуждения мер реагирования, что позволило получить более точные оценки существующих факторов уязвимости и приоритетных направлений деятельности в регионе.

26. В Северной и Южной Америке Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите проводит регулярные консультации с Межамериканской комиссией по правам человека, совместно с которой она также провела семинары по наращиванию потенциала в области оценки рисков и методологии реагирования. Канцелярия приступила к планированию проведения в регионе семинаров, направленных на выявление рисков, с которыми сталкивается коренное население, а также поиск вариантов стратегий по их снижению. Эта работа становится продолжением информационно-просветительской деятельности Канцелярии по защите прав коренных народов, осуществляемой с учетом результатов, полученных в ходе рабочих поездок в конкретные страны. С 2012 года Канцелярия также поддерживает Латиноамериканскую сеть по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений в мероприятиях по наращиванию потенциала и участвует в ежегодных обсуждениях институциональных механизмов, инструментов и методологий, направленных на предотвращение и решение проблем, связанных с преступлениями в форме зверства.

27. В Азии специальные советники продолжают взаимодействовать с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, включая ее Межправительственную комиссию по правам человека, что способствует повышению уровня осведомленности о способах проведения работы по предупреждению зверств в этом регионе. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите также изучает возможности сотрудничества с конкретными государствами в продвижении этой повестки дня. В Пакистане это привело к сотрудничеству с Комиссией по высшему образованию в рамках инициативы, направленной на противодействие использованию языка ненависти, а также на поощрение всеохватности и защиты меньшинств. Канцелярия также поддержала реализацию Плана действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям (Фесский план действий) в регионе, включая региональную встречу с заинтересованными сторонами из Бангладеш, Индии, Мьянмы, Непала, Пакистана и Шри-Ланки. В Бангладеш Канцелярия провела семинары, способствовавшие созданию межрелигиозного совета по вопросам мира и развития. Как и в других регионах, Канцелярия сотрудничает со страновыми группами Организации Объединенных Наций для поддержки хода осуществления Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти посредством реализации планов действий и инициатив, учитывающих конкретные условия.

*Поддержка усилий на низовом уровне*

28. Эффективные меры предупреждения преступлений в форме зверства требуют не только общесистемного подхода, используемого государствами-членами, межправительственными органами и системой Организации Объединенных Наций, но и общесоциального подхода, которого придерживаются все структуры, начиная с национального и заканчивая местным уровнем. Негосударственные субъекты, такие как организации и сети гражданского общества, общественные группы, местные СМИ и журналисты, а также низовые организации, включая организации женщин, детей и молодежи, на протяжении десятилетий вносят значительный вклад в работу по предупреждению зверств, отслеживая нарушения, поднимая тревогу, пропагандируя действия, снижая уровень напряженности и насилия и полностью их пресекая, способствуя межобщинному диалогу, привлекая правительства к ответственности и укрепляя социальную сплоченность. Они часто представляют собой основную движущую силу миростроительства, играя ключевую роль в обществах, затронутых конфликтами, и в ситуациях крайней нестабильности или переходного периода. В местах, где прямая связь между официальными государственными органами и жертвами преступлений в прошлом отсутствует, они также могут способствовать установлению такой связи. Таким образом, они становятся важнейшими партнерами государств в их деятельности и собеседниками Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, в том числе в выявлении факторов уязвимости и поддержке усилий на местах, направленных на предотвращение нарушений и повышение потенциала противодействия совершению преступлений в форме зверства.

29. В основе предупреждения зверств лежат повышение уровня устойчивости и поощрение жизнеспособности усилий по предотвращению, при этом нельзя упускать из виду взаимосвязь между повесткой дня по миростроительству и сохранению мира и предупреждением преступлений в форме зверства. Как подтверждается Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, принявшими «сдвоенные» резолюции по миростроительству в 2016 и 2020 годах<sup>6</sup>, сохранение мира включает деятельность по предотвращению возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, устранению коренных причин конфликтов, оказанию помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечению национального примирения и осуществлению перехода к восстановлению, реконструкции и развитию. В этой связи в этих резолюциях Ассамблея и Совет также рекомендовали государствам-членам и всей системе Организации Объединенных Наций в партнерстве с соответствующими заинтересованными сторонами, включая региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения, организации гражданского общества, местные заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами миростроительства, и, в соответствующих случаях, частный сектор, и далее принимать меры по осуществлению резолюций о миростроительстве и сохранении мира. В работе Организации Объединенных Наций по предупреждению зверств центральное место по-прежнему занимает подход, ориентированный на человека и учитывающий мнения и приоритетные нужды как жертв насилия, так и проводников перемен. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении взаимодействия с общинами в области миростроительства и сохранения мира, выпущенные в 2020 году<sup>7</sup>, обеспечат повышенную

<sup>6</sup> Резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности в 2016 году, а также резолюция 75/201 Ассамблеи и резолюция 2558 (2020) Совета Безопасности в 2020 году.

<sup>7</sup> См. URL: [www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/un\\_community-engagement\\_guidelines.august\\_2020.pdf](http://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/un_community-engagement_guidelines.august_2020.pdf).

согласованность разных составляющих подхода Организации Объединенных Наций к работе с этими группами.

30. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите также поддерживает наращивание потенциала в области раннего предупреждения в рамках своей работы с представителями и сетями гражданского общества. Например, в Азии эта деятельность включает проведение информационно-просветительских мероприятий, координируемых Азиатско-Тихоокеанским партнерством по предупреждению зверств и Азиатско-Тихоокеанским центром по вопросам ответственности по защите. В Северной и Южной Америке речь идет о программах подготовки для организаций гражданского общества, проводимых совместно с Межамериканской комиссией по правам человека, или семинарах, проводимых в информационно-просветительских целях и координируемых с коллегами из Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества. В Европе Канцелярия поддерживает работу Будапештского центра по предупреждению массовых зверских преступлений и национальные программы подготовки его Вишеградской группы по предупреждению зверств. Непосредственная информационно-просветительская работа и деятельность по наращиванию потенциала, проводимые Канцелярией, также позволили создать в 2017 году Коалицию Западных Балкан по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений. В Африке Канцелярия недавно сотрудничала со страновой группой Организации Объединенных Наций в Эфиопии для проведения для государственных чиновников, представителей СМИ и организаций гражданского общества подготовки по вопросам борьбы с языком ненависти и противодействия этому явлению.

31. Работа с занимающимися миростроительством женщинами направлена на пресечение неравенства и дискриминации, а также на защиту и расширение прав и возможностей женщин и девочек и является подспорьем в усилиях по предупреждению преступлений в форме зверства. Как отмечается в докладе об ответственности по защите ([A/74/964-S/2020/501](#)), выпущенном в 2020 году, в обществах, где допускается насилие в отношении женщин и девочек, вероятность совершения преступлений в форме зверства на гендерной почве выше, чем в тех, где такого насилия нет. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите уделяет все больше внимания усилению роли женщин в предупреждении зверств и оказывает поддержку женским низовым организациям, проводя семинары, направленные на предоставление информации о факторах риска и направлениях политики по их смягчению. По итогам семинарам по вопросам взаимосвязи между повесткой дня «Женщины и мир и безопасность», предотвращением конфликтов и осуществлением ответственности по защите, проведенных с участниками всего региона Ближнего Востока и региона Северной Африки, была создана женская региональная рабочая группа по предотвращению. Эта платформа позволит организовывать мероприятия по наращиванию потенциала, предоставлять женским организациям гражданского общества информацию о предупреждении преступлений в форме зверства и возможности для налаживания связей.

32. Работа Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в деле привлечения представителей неправительственных организаций, групп на уровне общин, низовых организаций, старейшин традиционных общин, религиозных лидеров и религиозных деятелей, общин коренных народов, молодежных и студенческих организаций, женских организаций и исследовательских и академических институтов и повышения их доверия в целях достижения более глубокого понимания причин и динамики преступлений в форме зверства и содействия координации действий, направленных на устранение существующих рисков, имеет чрезвычайно большое значения для усилий

по предупреждению и будет и впредь пользоваться поддержкой. Такие инструменты и руководства, как «Общая схема анализа вероятности совершения преступлений в форме зверства», Фесский план действий и Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти также позволили Канцелярии наладить дальнейшее взаимодействие с низовыми организациями.

33. Хотя главную ответственность за предупреждение и пресечение преступлений в форме зверства несут государства, эта ответственность также возлагается на международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций и региональные организации. С учетом того что гражданское общество на уровне общин также играет важную роль в предупреждении преступлений в форме зверства на самых ранних стадиях — до того, как иссякнут возможности для привлечения к этой работе всего международного сообщества и потребуются введение более дорогостоящих мер, инвестирование в усилия на местном уровне и их поддержка являются особенно актуальными.

### **С. Консультирование и мобилизация превентивных и коллективных действий государств-членов, региональных организаций и Организации Объединенных Наций**

34. С самого начала срока действия своего мандата Генеральный секретарь поставил работу по предупреждению в ряд приоритетных направлений деятельности Организации, причем как в рамках его усилий по реформированию, так и в процессе принятия ключевых решений и составления основных программ. Государства-члены и межправительственные органы Организации Объединенных Наций справедливо ожидают от системы Организации Объединенных Наций предоставления информации на основе оцененных рисков и рекомендаций, которую они могут использовать в своих обсуждениях. Ключевая часть мандатов Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите включает консультирование государств-членов, межправительственных органов Организации Объединенных Наций и региональных организаций по вызывающим обеспокоенность ситуациям и мерам по снижению риска совершения преступлений в форме зверства. Раннее предупреждение может обеспечиваться в разных форматах, поэтому решение отдать предпочтение тому или иному курсу действий зависит от каждой конкретной ситуации и основывается на результатах тщательной оценки обстоятельств. В то время как некоторые ситуации привлекают внимание Совета Безопасности, Совета по правам человека или Генеральной Ассамблеи, другие остаются в стороне. Формат реализации стратегий раннего предупреждения также различается: в некоторых ситуациях лучше привлекать к работе все общество, а в других — вести спокойную дипломатическую работу. В условиях потенциального серьезного ухудшения ситуации между риском направления излишнего числа предупреждений и риском отказа от предупреждений должен соблюдаться баланс. В связи с деликатным характером преступлений в форме зверства учет этого баланса становится особенно важным.

35. В последние годы специальные советники неоднократно выступали с совместными публичными заявлениями, предупреждая о риске совершения преступлений в форме зверства. В деле направления предупреждений они также сотрудничают с другими структурами, имеющими мандат на защиту, такими как Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Верховный комиссар

Организации Объединенных Наций по правам человека, и участвуют в составлении заявлений других высокопоставленных должностных лиц в Центральных учреждениях и на местах, цель которых заключается в предупреждении о рисках и мобилизации действий по предупреждению.

36. Вместе с тем мобилизация действий требует активного участия тех, кто в состоянии добиться перемен. Как подтверждается в пункте 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, Совет Безопасности несет особую ответственность за предупреждение преступлений в форме зверства. Совет предпринял ряд инициатив, которые способствовали принятию оперативных мер, включая приглашение Специального советника по предупреждению геноцида и ознакомление с ее брифингами о положении в Бурунди, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

37. Кроме того, Специальный советник по предупреждению геноцида регулярно информировала Совет по правам человека о выполнении соответствующего мандата и приняла участие в первом межсессионном заседании Совета по предупреждению геноцида, состоявшемся 10 февраля 2021 года<sup>8</sup>. В 2021 году Совет впервые организовал межсессионный дискуссионный форум по вопросу об ответственности по защите<sup>9</sup>. Кроме того, Совет предложил Генеральному секретарю и Специальному советнику по предупреждению геноцида представить доклады по актуальным тематическим вопросам, таким как вклад правосудия переходного периода в предупреждение преступлений в форме зверства (см. [A/HRC/37/65](#)) и меры реагирования в сфере образования, способствующие предупреждению геноцида (см. [A/HRC/41/24](#)). Он также принял к сведению «Общую схему анализа вероятности совершения преступлений в форме зверства» и приветствовал Стратегию и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти.

38. Государства-члены также демонстрируют свою приверженность предупреждению преступлений в форме зверства, действуя через посредство межправительственных органов Организации Объединенных Наций. Например, они выдвинули в Совете Безопасности предложения по повышению эффективности и прозрачности методов работы этого органа при реагировании на риски совершения преступлений в форме зверства. Повышению эффективности Совета при рассмотрении необходимых аспектов превентивных мер также способствовали другие инициативы, предпринятые государствами-членами в Совете, в том числе проведение в 2018 году заседания по формуле Аррии по вопросам роли Совета в предупреждении преступлений в форме зверства, озаглавленного «Повышение эффективности деятельности по предотвращению преступных злодеяний: роль Совета Безопасности и его членов» (см. [S/2019/48](#)). В Генеральной Ассамблее, Совете Безопасности и Совете по правам человека государства-члены учредили конкретные органы с целью содействовать предупреждению преступлений в форме зверства и поддержать процессы обеспечения подотчетности. В настоящее время действуют несколько таких органов, в том числе те, которые занимаются ситуациями в Бурунди, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Мьянме, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. Параллельно ключевую роль в информировании Совета по правам человека о существующих проблемах, а также в предоставлении рекомендаций по повышению потенциала противодействия обществ до возникновения серьезных рисков могут играть договорные органы по правам человека и специальные процедуры наряду с универсальным периодическим обзором.

<sup>8</sup> В соответствии с резолюцией [43/29](#) Совета по правам человека, пп. 37 и 39.

<sup>9</sup> Резолюция [44/14](#) Совета по правам человека.

## **IV. Приоритетные области деятельности по предупреждению преступлений в форме зверства**

39. Среди целого ряда мер реагирования на установленные риски Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите выделила приоритетными две тематические, межсекторальные области: предотвращение подстрекательства к насилию через взаимодействие с религиозными лидерами и организациями, а также борьба с языком ненависти и противодействие этому явлению.

### **A. Предотвращение подстрекательства к насилию через взаимодействие с религиозными лидерами и организациями**

40. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года предотвращение подстрекательства к насилию<sup>10</sup> было увязано с предупреждением преступлений в форме зверства. Предотвращение подстрекательства к насилию является одним из ключевых компонентов обязательства Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений в форме зверства. Подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию является как индикатором раннего предупреждения, так и потенциальным фактором совершения таких преступлений. Организация Объединенных Наций не сможет добиться успеха без сотрудничества с партнерами. Религиозные лидеры и организации, в частности, могут влиять на жизнь и поведение тех, кто придерживается пропагандируемой ими веры и разделяет их убеждения. Когда они выступают с речами, их послания могут иметь сильное воздействие на массы.

41. По этой причине Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите возглавила разработку Фесского плана действий, начатую в 2017 году после двухлетнего глобального консультативного процесса с участием многих заинтересованных сторон. В плане содержатся рекомендации для религиозных лидеров и организаций, касающиеся предотвращения подстрекательства к насилию, нетерпимости, расизму и ксенофобии, способного привести к преступлениям в форме зверства. Кроме того, проведенные совместно с Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и УВКПЧ виртуальные консультации, начатые Канцелярией в мае 2020 года, увенчались принятием глобального обязательства религиозных деятелей и религиозных организаций принять меры по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций<sup>11</sup>.

42. Предупреждение преступлений в форме зверства и подстрекательства к ним — это многоуровневая деятельность, успех которой наиболее вероятен при совместной работе различных субъектов. Хотя Фесский план действий предназначен в первую очередь для религиозных лидеров и религиозных организаций, в нем также содержатся подробные рекомендации для других соответствующих субъектов, таких как государства и государственные институты, светские организации гражданского общества и цифровые и традиционные СМИ. В реализации Плана Канцелярию по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите поддерживает руководящий комитет, состоящий из

<sup>10</sup> Термин «подстрекательство к насилию» включен в Международный пакт о гражданских и политических правах, в статье 20 2) которого запрещается всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

<sup>11</sup> См. URL: [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25909&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25909&LangID=E).



религиозных лидеров и представителей религиозных организаций, многие из которых включили План в свои стратегии работы. Как неоднократно отмечается в данном докладе, осуществление этого плана также активно поддерживают Организация Объединенных Наций и ее агентства, фонды, программы и департаменты.

43. Результатом этой работы стали налаживание партнерских связей и проведение политики, информационно-просветительских инициатив или программных мероприятий в Бангладеш, Боснии и Герцеговине, Бурунди, Ираке, Ливане, Пакистане, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Таиланде, Центральноафриканской Республике и других странах. В результате осуществления Фесского плана действий в Ираке в марте 2020 года было принято знаковое межконфессиональное заявление о жертвах и пострадавших от действий «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ), которое ляжет в основу начинающейся в ближайшее время серии многоконфессиональных диалогов по осуществлению на местном уровне. В других государствах региона Ближнего Востока Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите сотрудничает с гражданским обществом и низовыми организациями, религиозными лидерами и организациями над разработкой планов действий по предупреждению зверств на уровне общин. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Канцелярия сотрудничает с религиозными лидерами, парламентариями и представителями гражданского общества из Бангладеш, Индии, Мьянмы, Непала, Пакистана и Шри-Ланки, чтобы выявить трудности и возможности для содействия созданию инклюзивного и мирного общества, что привело к повышению уровня осведомленности религиозных лидеров и организаций в этих странах о соответствующем круге задач. Канцелярия также провела в Бангладеш и Пакистане семинары на национальном уровне, по итогам которых религиозные лидеры и другие субъекты на национальном уровне приняли превентивные меры.

## **В. Борьба с языком ненависти, являющимся одним из факторов риска совершения преступлений в форме зверства, и противодействие этому явлению**

44. Использование языка ненависти и подстрекательство к насилию свидетельствуют о наличии факторов риска совершения преступлений в форме зверства, в частности когда они направлены против какого-либо лица или группы лиц по признаку того, кем они являются, иными словами, по признаку их этнической принадлежности, национальности, религии, расы, цвета кожи, происхождения, пола, сексуальной ориентации или других факторов идентичности. В последние несколько лет наблюдается стремительный и тревожный рост числа разжигающих ненависть высказываний, включая многочисленные случаи, когда они приводили к насилию.

45. В 2019 году Генеральный секретарь попросил Специального советника по предупреждению геноцида возглавить деятельность по разработке стратегии, благодаря которой Организация Объединенных Наций сможет активизировать усилия по борьбе с языком ненависти и противодействию этому явлению и осуществление которой началось в июне 2019 года. Специальный советник и Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите выступают в качестве координаторов Организации Объединенных Наций в деле осуществления этой стратегии и координируют деятельность Рабочей группы по проблеме языка ненависти. Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти были разработаны на основе накопленного системой Организации Объединенных Наций опыта и в

соответствии с международными стандартами в области прав человека с целью устранения как коренных причин, так и последствий использования языка ненависти. В 2020 году Генеральный секретарь призвал международное сообщество противодействовать этому явлению и бороться с разжигающими ненависть высказываниями в контексте COVID-19, а Специальный советник впоследствии выпустила по этой теме директиву<sup>12</sup>.

46. В сентябре 2020 года Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите выпустила подробное руководство для представительств Организации Объединенных Наций на местах, посвященное осуществлению Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти<sup>13</sup>, и в настоящее время многие представительства Организации приняли стратегии по борьбе с этим явлением. В странах всех регионов были в дальнейшем разработаны и осуществляются планы действий по борьбе с языком ненависти, и Канцелярия оказывает поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций, специальным политическим миссиям и миротворческим миссиям в этом отношении.

47. Хотя основную ответственность за борьбу с языком ненависти несут государства-члены, другие субъекты, в частности технологические компании и социальные сети, средства массовой информации и гражданское общество также играют важную роль. Существует множество примеров творческих инициатив низовых гражданских организаций, которые проводятся при поддержке страновых отделений Организации Объединенных Наций и направлены на формирование безопасных социальных пространств, где можно говорить на языках меньшинств, создавать рабочие группы под руководством молодежи и меньшинств и распространять позитивные идеи с помощью рассказов, искусства и видеоматериалов. Например, в Центральноафриканской Республике и Кот-д'Ивуаре программы гражданского общества по борьбе с языком ненависти осуществляются при содействии Управления по поддержке миростроительства. Как Фесский план действий, так и Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти позволили расширить участие и сотрудничество среди представительств и учреждений Организации Объединенных Наций, а также национальных институтов в деятельности по повышению потенциала противодействия перед лицом этого явления. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите продолжает взаимодействовать с технологическими компаниями и компаниями социальных сетей с целью укрепления их обязательств в этой области, в том числе в рамках круглого стола, проведенного в июне 2020 года, по итогам которого были выработаны конкретные рекомендации для действий.

## V. Выводы и рекомендации

48. В настоящем докладе отражены соображения о роли Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в продвижении коллективной работы по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и подстрекательства к ним, а также о вносимом ею в эту деятельность вкладе. Для эффективного продвижения такой работы требуется постоянно обращать внимание на необходимость повышения уровня осведомленности о причинах и динамике

<sup>12</sup> См. URL: [www.un.org/en/genocideprevention/documents/Guidance%20on%20COVID-19%20related%20Hate%20Speech.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/Guidance%20on%20COVID-19%20related%20Hate%20Speech.pdf).

<sup>13</sup> См. URL: [www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20PoA%20on%20Hate%20Speech\\_Guidance%20on%20Addressing%20in%20field.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20PoA%20on%20Hate%20Speech_Guidance%20on%20Addressing%20in%20field.pdf).

преступлений в форме зверства, предупреждения соответствующих субъектов о наличии риска, пропаганды соответствующих действий по снижению такого риска, повышения эффективности национальных и региональных инициатив и сотрудничества с ответственными за них субъектами в осуществлении такой работы, поддержки гражданского общества и низовых организаций, включая женские и молодежные организации, и интеграции аспекта предупреждения зверств во все соответствующие сферы деятельности Организации Объединенных Наций.

49. Эффективное и результативное предупреждение зверств по-прежнему сопряжено с трудноразрешимыми проблемами. Об этом свидетельствует сохраняющийся разрыв между обязательством нести ответственность по защите, принятым в 2005 году, и реальностью, в которой живет население, подвергающееся риску совершения преступлений в форме зверства. Причины этого разрыва включают недостатки в сборе и оценке информации, неспособность принять на раннем этапе оперативные меры в ответ на настораживающие признаки и отсутствие систематического и междисциплинарного осуществления мер по предупреждению преступлений в форме зверства. Для того чтобы предупреждение зверств стало одним из приоритетных направлений выполнения более широкого обязательства по предотвращению, можно и нужно делать больше. В этой связи я настоятельно призываю государства-члены продолжать поддерживать работу по предупреждению зверств на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в партнерстве с Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, и уделять этой работе приоритетное внимание, принимая к сведению следующие рекомендации:

а) рассмотреть возможность пополнения рядов государств-участников международных соглашений, касающихся предупреждения преступлений в форме зверства и защиты населения, включая Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Римский статут Международного уголовного суда, а также других соответствующих международных и региональных документов, в том числе посредством введения в национальном законодательстве уголовной ответственности за совершение преступлений в форме зверства;

б) выделить специальные потенциал и ресурсы на проведение оценки работы по предупреждению зверств и реагирование на них, в том числе путем назначения координаторов по предупреждению зверств или по вопросам ответственности по защите, и проводить периодические национальные оценки рисков и потенциала противодействия, используя «Общую схему анализа вероятности совершения преступлений в форме зверства» и запрашивая при необходимости поддержку Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. В рамках таких оценок, которые могли бы быть связаны с более широкими инициативами по предупреждению зверств, следует выявлять уязвимые группы населения, а сами оценки — проводить в консультации с представителями гражданского общества, уделяя особое внимание мнениям женщин и молодежи;

в) определить методы укрепления потенциала противодействия зверствам и использовать их в соответствующих случаях, в том числе в поддержку работы национальных правозащитных учреждений и национальных механизмов по предупреждению зверств, при содействии Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и полевых представительств Организации Объединенных Наций, по мере необходимости, а также в ответ на призыв к действиям в защиту прав человека. Речь идет о борьбе с языком ненависти и подстрекательством в соответствии с международным правом прав

человека и благодаря реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти;

d) использовать рекомендации, которые Специальный советник по предупреждению геноцида и Специальный советник по вопросу об ответственности по защите могут вынести в отношении работы межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности и Совет по правам человека, а также межправительственных органов региональных организаций, если это необходимо, по ситуациям или вопросам, относящимся к их мандатам;

e) рассмотреть вопрос о включении аспекта предупреждения зверств в мандаты Совета по правам человека, где это уместно, а также о включении такого аспекта в национальные доклады, публикуемые в рамках универсального периодического обзора, и в работу региональных правозащитных учреждений, по мере необходимости;

f) поощрять и поддерживать инициативы гражданского общества, способствующие предупреждению преступлений в форме зверства, в том числе в рамках сотрудничества по вопросам реализации Фесского плана действий;

g) оказывать постоянную поддержку усилиям Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений в форме зверства, в частности в целях практического выполнения мандатов Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите, а также в целях осуществления деятельности по предупреждению на региональном и национальном уровнях, в том числе путем предоставления государствам технической помощи для выполнения ими своего обязательства нести ответственность по защите населения.

---