



General Assembly Informal Interactive Dialogue on the Responsibility to Protect

Statement by Fadi Abi Allam

International Coalition for the Responsibility to Protect

08 September 2015

1. Mr. President, Mr. Secretary-General, Excellencies, Ladies and Gentlemen, I would like to convey my gratitude to you, Mr. President, for the opportunity to speak at this year's interactive dialogue. I would like to thank the Special Adviser for the Prevention of Genocide, Mr. Adama Dieng, for moderating this meeting and Dr. Jennifer Welsh, the Special Adviser for RtoP, for her constructive report and remarks.
2. My name is Fadi Abi Allam, Executive Director of the Lebanese organization Permanent Peace Movement and a Steering Committee member of the International Coalition for the Responsibility to Protect (ICRtoP). The ICRtoP, composed of 89 civil society organizations, is the only global civil society network working to protect populations by preventing and responding to atrocity crimes through the implementation of RtoP.
3. Ten years ago, the adoption of the Responsibility to Protect norm in the World Summit Outcome Document ushered in a new period of hope for governments, civil society, and populations alike. The inclusion of RtoP signaled optimism that the tragic, inexcusable indifference shown to past atrocities would no longer be tolerated. It indicated that a new era of courage had arrived, one in which states would no longer use political expediency to excuse their inaction in the face of the most heinous of crimes.
4. Ten years later, we can point to genuine successes and encouraging progress in the implementation of RtoP through the use of tools under each of its pillars. We have heard, through the annual General Assembly dialogues, states repeatedly reaffirm their strong commitment to RtoP. We have observed states beginning to translate this political commitment into action, including through appointing Focal Points or creating national architectures for atrocity prevention. We have witnessed how lives can be saved by swift responses to the commission or risk of atrocities, as evidenced in Kenya, Guinea, Cote d'Ivoire, and Libya.
5. At the same time, we have seen the high costs of not acting on our shared Responsibility to Protect in countless countries, from South Sudan to Syria to the Democratic People's Republic of Korea. I come from a region where such failure to act in the face of atrocities has had a profoundly tragic impact on civilians. In Lebanon alone, we have absorbed over 1.1 million refugees displaced by the Syrian civil war and suffered significant spillover violence in the north, both of which have inflicted serious economic, political, social, and security tolls. The hundreds of thousands that continue to be impacted

ICRtoP

across the globe by genocide, war crimes, crimes against humanity and ethnic cleansing – the very crimes that we have vowed repeatedly to prevent – show us that we must do better to ensure that the initial hope, optimism, and courage engendered by the World Summit was not in vain.

6. Mr. President, it is for this reason that the ICRtoP welcomes this year's Secretary-General report assessing progress and challenges in implementing RtoP over the past ten years, as well as priorities for the future. The ICRtoP would like to emphasize the importance of exploring how RtoP relates to other issues and sectors which share similar conflict prevention tools and objectives. For instance, disarmament initiatives that seek to curtail the illicit acquisition, transfer, stockpiling, or use of the "means" with which atrocities are committed can significantly enhance a State's ability to fulfill its RtoP. I just came from the inaugural Conference of States Parties to the Arms Trade Treaty, an instrument which, if properly implemented, can become an invaluable tool to protect populations by denying exports of conventional weapons to perpetrators of atrocities.
7. In the same vein, dedicating greater attention to how gender-based human rights violations can serve as indicators for atrocity crimes—as well as by increasing the voices of women in the operationalization of RtoP—can ensure stronger implementation of the Women, Peace, and Security agenda. Understanding these mutual linkages, as well as exploring how existing activities and programs can explicitly address atrocity crime risks, will lead to a better, more holistic protection of populations.
8. Furthermore, the ICRtoP strongly urges States to voice their support for the Security Council Permanent Members to restrain from using their veto in situations of atrocity crimes. The irresponsible use of the veto on resolutions attempting to prevent or respond to atrocities has been one of the major barriers to consistent, timely and decisive implementation of RtoP over the past decade, as events in my own region grimly demonstrate. Though it may be far from easy, we must all work collectively to ensure that it does not remain an obstacle in the norm's next decade. The ICRtoP thus appeals for States to voice their support for the Accountability, Coherence, and Transparency (ACT) Group's "Code of Conduct regarding Security Council action against genocide, crimes against humanity, or war crimes", as well as for France and Mexico's political declaration for a regulation on the use of the veto.
9. Finally, Mr. President, the ICRtoP encourages Member States to seriously consider putting this dialogue on the General Assembly's formal agenda. Within such a resolution, we would urge States to reaffirm their commitment to RtoP, recall the primacy of preventing these crimes, and express support for the UN Office on Genocide Prevention and RtoP. Importantly, we strongly encourage States to acknowledge the critical role of civil society in advancing RtoP.
10. The ICRtoP stands ready to continue to serve as a partner for governments, regional bodies, and the international community as we all work to advance the Responsibility to Protect into the next decade. Thank you, Mr. President.

ICRtoP

الحوار التفاعلي غير الرسمي المنعقد بالجمعية العامة للأمم المتحدة بخصوص المسؤولية عن الحماية

كلمة: فادي أبي علام

الانتلاف الدولي من أجل المسؤولية عن توفير الحماية 8 سبتمبر/أيلول 2015

1. السيد الرئيس، السيد الأمين العام، أصحاب السعادة، سيداتي وسادتي، أود أن أعرب عن امتناني لكم، سيدي الرئيس، عن إتاحة الفرصة لي للحديث في الحوار التفاعلي المنعقد هذا العام. وأود أيضًا توجيه الشكر للمستشار الخاص المعني بمنع جريمة الإبادة الجماعية، السيد/ أداما ديينغ، عن مشاركته في تنظيم هذا اللقاء والدكتورة/ جنيفر ويلش، المستشارة الخاصة المعنية بالمسؤولية عن الحماية، عن تقريرها البناء وعن إبداء ملاحظاتها.

2. إسمي فادي أبي علام، المدير التنفيذي لمنظمة حركة السلام الدائم اللبنانية وعضو اللجنة التوجيهية للانتلاف الدولي من أجل المسؤولية عن توفير الحماية (ICRtoP). الذي يضم 89 منظمة من منظمات المجتمع المدني، وهي الشبكة الوحيدة من شبكات المجتمع المدني على مستوى العالم العاملة على حماية المجتمعات السكانية عن طريق منع ومكافحة الجرائم الوحشية من خلال تنفيذ المسؤولية عن توفير الحماية.

2. قبل عشر سنوات، أسفر تبني الوثيقة الختامية لمؤتمر القمة العالمي لمبدأ المسؤولية عن توفير الحماية عن ميلاد عهد جديد من الأمل للحكومات، وللمجتمع المدني، للمجتمعات السكنية على حد سواء. كما أن إدراج المسؤولية عن توفير الحماية قد بعث التفاؤل، بأن اللامبالاة المأساوية والمرفوضة التي أبدت تجاه الأعمال الوحشية القديمة لن يسكت عنها بعد الآن. كما أن هذا يشير إلى ميلاد عهد جديد يتسم بالشجاعة، وهو عهد لن تلجأ فيه الدول لاستخدام الانتهازية السياسية بعد الآن لتبرير تراخيها في مواجهة معظم الجرائم البشعة.

3. وبعد عشر سنوات، يمكننا الإشادة بالنجاحات الباهرة وتشجيع التقدم في تنفيذ المسؤولية عن توفير الحماية من خلال استخدام الأدوات التي تدرج تحت كل بند من بنودها. وقد سمعنا خلال الحوارات السنوية للجمعية العامة، بأن الدول أكدت مرارًا وتكرارًا على التزامها الصارم بمسئوليتها تجاه توفير الحماية. ولاحظنا أيضًا شروع الدول في تحويل هذا الالتزام السياسي إلى عمل على أرض الواقع، تارة بتعيين جهات تنسيق وتارة بإنشاء بنية وطنية لمنع الأعمال الوحشية. وقد شاهدنا كيف يمكن إنقاذ حياة البشر بفضل الاستجابة العاجلة للجنة، أو لمخاطر الأعمال الوحشية، وقد شاهدنا ذلك في كينيا، وغينيا، وكوت ديفوار، وليبيا.

4. وفي الوقت ذاته، رأينا الخسائر الضخمة جراء عدم الالتزام بمسئوليتنا المشتركة تجاه حماية عدد لا يحصى من الدول، مثل جنوب السودان و سوريا وجمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية. فأننا ولدت في منطقة كان لعدم الالتزام بمواجهة الأعمال الوحشية، آثاره المأساوية البالغة على مواطنيها. فنحن في لبنان وحدها، استقبلنا أكثر من 1.1 مليون لاجئ سوري ممن فروا على إثر النزاع السوري الداخلي والعنف المستمر في الشمال، وكلاهما ألحق العديد من الخسائر الاقتصادية، والسياسية، والاجتماعية، والأمنية الجسيمة. إن رؤية مئات الآلاف وهم يعانون في أنحاء العالم من الإبادة الجماعية، وجرائم الحرب، والجرائم ضد الإنسانية والتطهير العرقي - وهي الجرائم التي طالبنا مرارًا وتكرارًا بمنعها. لتوضح لنا أنه يجب علينا بذل المزيد حتى نضمن أن بصيص الأمل، والتفاؤل، والشجاعة التي تمخض عنها مؤتمر القمة العالمي لم تذهب سدىً.

ICRtoP

5. السيد الرئيس، ولهذا السبب رحب الائتلاف بالتقرير الصادر هذا العام من الجمعية العامة بخصوص تقييم التقدم المحرز والتحديات التي واجهت تنفيذ المسؤولية عن توفير الحماية على مر السنوات العشر الماضية، بالإضافة إلى وضع أولويات للمستقبل. كما يود الائتلاف أن يؤكد على أهمية استكشاف مدى ارتباط مفهوم المسؤولية عن توفير الحماية بالقضايا والقطاعات الأخرى التي تشاركه نفس أدوات وأهداف منع نشوب الصراعات. فعلى سبيل المثال، قد تعزز مبادرات نزع السلاح التي تسعى للحد من حيازة، أو نقل، أو تكديس، أو استخدام "الوسائل" التي ترتكب بها الأعمال الوحشية، من الممكن أن تعزز من قدرة الدولة على تحقيق المسؤولية عن توفير الحماية. وهأنذا قادم للتو من افتتاح مؤتمر الدول الأطراف في معاهدة تجارة الأسلحة، تلك الوسيلة، التي لو أحسن تنفيذها، فقد تكون أداة فعالة لحماية المجتمعات السكانية من خلال حظر تصدير الأسلحة التقليدية لمن يستخدمونها في الأعمال الوحشية.
6. وفي السياق نفسه، فإن إيلاء المزيد من الاهتمام لمدى إمكانية استخدام انتهاكات حقوق الإنسان القائمة على نوع الجنس كمؤشرات للجرائم الوحشية - بالإضافة إلى زيادة دور المرأة في تفعيل وتنفيذ المسؤولية عن توفير الحماية - قد يضمن جدية تنفيذ جدول أعمال المرأة، والسلام، والأمن. كما أن إدراك هذه الروابط المشتركة، بالإضافة إلى استكشاف مدى قدرة الأنشطة والبرامج الحالية على مواجهة مخاطر الجرائم الوحشية بشكل مباشر، قد يؤديان إلى النهوض والارتقاء بالحماية الكلية للمجتمعات السكانية.
7. وبالإضافة إلى ذلك، يحث الائتلاف الدول على تصعيد لهجتها تجاه استخدام الدول الأعضاء الدائمين بمجلس الأمن حق النقض (الفيتو) في المواقف التي تشهد وقوع جرائم وحشية. فالاستخدام غير المسئول لحق النقض (الفيتو) ضد القرارات الصادرة لمنع أو الرد على الأعمال الوحشية، يعد من العوائق الأساسية التي تحول دون التنفيذ الملائم والفوري والحاسم لإجراءات توفير الحماية على مر السنوات العشر الماضية، وهو ما اتضح جلياً في الأحداث العنيفة التي تشهدها منطقتي. وعلى الرغم من صعوبة ذلك، إلا أنه يتعين علينا جميعاً أن نعمل سوياً حتى نضمن ألا يقف الفيتو حجر عثرة أمام هذا المعيار في السنوات العشر القادمة، ومن ثم يناشد الائتلاف الدول أن تساند مدونة قواعد سلوك فريق المساءلة والاتساق والشفافية (ACT) تجاه مواقف مجلس الأمن ضد الإبادة الجماعية، أو الجرائم ضد الإنسانية، أو الحروب"، بالإضافة إلى الإعلان السياسي الصادر عن دولتي فرنسا والمكسيك بخصوص تنظيم استخدام حق النقض (الفيتو).
8. وفي الختام، سيادة الرئيس، يهيب الائتلاف بالدول الأعضاء أن تفكر جدياً في وضع هذا الحوار على جدول الأعمال الرسمي للجمعية العامة. وبهذا القرار، سنحث الدول على التأكيد من جديد على التزامها بالمسؤولية عن توفير الحماية، والإشارة إلى أولوية منع هذه الجرائم، وإبداء الدعم للمكتب المعني بمنع الإبادة الجماعية والمسؤولية عن توفير الحماية التابع للأمم المتحدة. والأهم من ذلك، تشجيعنا البالغ للدول على الاعتراف بالدور الفعال لمؤسسات المجتمع المدني في النهوض بالمسؤولية عن توفير الحماية.
9. إن الائتلاف على أهبة الاستعداد دائماً لمشاركة الحكومات، والهيئات الإقليمية، والمجتمع الدولي، في إطار عملنا جميعاً على النهوض بالمسؤولية عن توفير الحماية في السنوات العشر القادمة. وأتقدم بالشكر الخالص للسيد الرئيس.